



CUESTIONARIO DE PLANEACIÓN NORMATIVA PARA LA ELABORACIÓN DE PROYECTOS DE DECRETO Y RESOLUCIÓN



Datos de Identificación

No. de radicación:	Área responsable: Dirección de Regulación
Fecha de la solicitud: Enero 2018	Persona Responsable: Carlos Ernesto Escobar

Los datos solicitados en este cuestionario responden en su totalidad a los exigidos en el Decreto 1081 de 2015, Decreto Único del Sector Presidencia de la República y su Manual para la Elaboración de Textos Normativos Proyectos de Decreto y Resolución

Fase de Planeación

Con fundamento en los aspectos relacionados a continuación, de manera atenta solicito autorización para iniciar los trámites para la elaboración de un proyecto de: (Marque X, según el caso)

Decreto:

Resolución

1. ¿Cuál es la finalidad de la norma que se va a expedir?

Nota: Precisar una sola finalidad

Expedir por parte de los Ministerios de Comercio, Industria y Turismo, y Ambiente y Desarrollo Sostenible una resolución con la cual se aplaza la entrada en vigencia del nuevo reglamento técnico para pilas tipo zinc-carbón y alcalinas, expedido con la Resolución 721 de 2018.

2. Identifique la problemática y el objetivo que persigue la emisión de la norma.

El decreto 1595 en su artículo 2.2.1.7.6.7 estableció: *“Los reglamentos técnicos expedidos serán sometidos a revisión por parte de la entidad reguladora, con el fin de determinar su permanencia, modificación o derogatoria, por lo menos, una vez cada cinco (5) años, o antes, si cambian las causas que le dieron origen. No serán parte del ordenamiento jurídico los reglamentos técnicos que transcurridos cinco (5) años de su entrada en vigencia no hayan sido revisados y decidida su permanencia o modificación por la entidad que lo expidió”*. El decreto 2246 de 2018 amplió este plazo hasta el 31 de diciembre de 2018.

Es decir, que a partir del 1 de enero de 2019 los reglamentos técnicos que hayan sido expedidos hace más de cinco (5) años y que no hayan sido sometidos a revisión por parte de la entidad reguladora, con el fin de determinar su permanencia, modificación o derogatoria, saldrán del ordenamiento jurídico, vulnerando de esa forma los objetivos legítimos de prevención de prácticas que puedan inducir a error y defensa del medio ambiente, que pretende defender el reglamento técnico.

Por lo anterior, teniendo en cuenta que el AIN elaborado para estos productos arrojó como conclusión que era necesario mantener el reglamento técnico, se elaboró el nuevo texto del reglamento.



**CUESTIONARIO DE PLANEACIÓN
NORMATIVA PARA LA ELABORACIÓN
DE PROYECTOS DE DECRETO Y
RESOLUCIÓN**



El proyecto modificatorio del reglamento técnico fue puesto en consulta pública durante el periodo comprendido entre el 22 de octubre y 6 de noviembre de 2018, mediante publicación en la página Web del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo.

Fueron recibidos comentarios de la industria e importadores de juguetes, televisores, y dispositivos médicos, entre otros, sobre las diferentes interpretaciones que surgen del Parágrafo del Artículo 3 de la Resolución 0721 de 2018, especialmente sobre la expresión “por aparte”, razón por la cual fue elaborado un proyecto de resolución modificatorio de la Resolución 721.

Lo anterior hace necesario modificar parcialmente la Resolución 0721 de 2018 para introducir aquellos que fueron considerados pertinentes por las entidades reguladoras, con el fin de evitar convertirse en un obstáculo técnico innecesario al comercio.

No obstante, teniendo en cuenta los tiempos necesarios para el trámite normal de expedición, es necesario aplazar la entrada en vigencia de la Resolución 721 con el fin de no crear obstáculos técnicos innecesarios al comercio, ya que de mantener la entrada en vigencia propuesta inicialmente no podrán importar productos como juguetes, televisores, aires acondicionados y dispositivos médicos, entre otros, lo cual crearía una situación no deseada para los empresarios y consumidores.

3. ¿Existe alguna norma vigente que regule el mismo tema?

Sí (pase a la pregunta 4)

No (pase a la pregunta 6)

4. Si ya existe una norma, explique por qué resulta insuficiente:

Al no entrar en el ordenamiento jurídico la Resolución 0721 de 2018 que contiene el nuevo reglamento técnico para pilas zinc-carbón y alcalinas, aún se cuenta con la Resolución 172 de 2012, con la cual se defiende los objetivos legítimos de prevención de prácticas que puedan inducir a error y defensa del medio ambiente, que pretende defender dicho reglamento.

5. Si ya existe una norma que regule el mismo tema, especifique según sea el caso si el proyecto:

Deroga, modifica, sustituye y/o es nuevo. (Marque X, y complete según el caso)

5.1. Deroga

Norma:

Fecha de expedición:

Vigencia:

5.2. Modifica.

Norma: Resolución 721 de 2018

Fecha de expedición: 16 de abril de 2018

Vigencia: 19 de julio de 2019

5.3. Sustituye

Norma: _____

Fecha de expedición: _____

Vigencia: _____

5.4. Es nuevo:



CUESTIONARIO DE PLANEACIÓN NORMATIVA PARA LA ELABORACIÓN DE PROYECTOS DE DECRETO Y RESOLUCIÓN



6. Indique la(s) disposición(es) de orden constitucional o legal que otorga la competencia, facultad o atribución para expedir el Decreto o Resolución

Si no existe una disposición de orden constitucional o legal, no podrá continuar con el trámite de elaboración de texto normativo.

Los Ministerios de Comercio, Industria y Turismo, y Ambiente y Desarrollo Sostenible, de forma conjunta, expedieron el reglamento técnico para las pilas tipo zinc-carbón y alcalinas con base en las facultades otorgadas en las normas relacionadas a continuación, y son las mismas para actualizar el reglamento:

Numeral 2.2. del Acuerdo sobre Obstáculos Técnicos al Comercio – OTC de la Organización Mundial del Comercio – OMC, al cual adhirió Colombia a través de la Ley 170 de 1994;

Artículo 3º de la Ley 155 de 1959, el cual establece que corresponde al Gobierno Nacional intervenir en la fijación de normas sobre calidad de los productos, con miras a defender el interés de los consumidores;

Decreto 210 de 2003, por el cual se determinan los objetivos y la estructura orgánica del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo;

Decreto 210 de 2003, Artículo 28, por el cual se establece que la Dirección de Regulación debe elaborar aquellos reglamentos técnicos que no correspondan a una entidad o autoridad diferente.

Ley 99 de 1993 y Ley 1444 de 2011, artículo 5º, numerales 2, 7, 10 y 25, para el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Definiciones Previas

7. Definir el propósito que se quiere materializar con la norma ¿Para qué?

Definir lo que se quiere y qué hará el destinatario con las disposiciones contenidas en el texto del documento normativo

Aplazar la entrada en vigencia de la Resolución 721 de 2018, que contiene el nuevo reglamento técnico para pilas tipo zinc-carbón y alcalinas, el cual es imperativo para proteger los objetivos legítimos de país de defensa del medio ambiente y prevenir prácticas que puedan inducir a error, y se permita comercializar solamente las pilas que sean considerados seguras para los consumidores y el medio ambiente, a unos costos razonables para el empresario y consumidor final de estos productos, en razón a que es preciso hacer algunos ajustes y aclaraciones en el nuevo reglamento técnico. Mientras permanecerá vigente la Resolución 172 de 2012 que contiene el actual reglamento técnico para dichos productos.

8. Identifique el destinatario del proyecto de norma ¿A quién se aplica?



Los destinatarios finales de la reglamentación técnica serán los consumidores colombianos.

Sin embargo, también afectará a los organismos de certificación, laboratorios de ensayos y entidades de vigilancia y control, y los empresarios colombianos, ya sean fabricantes nacionales o importadores.

9. Estudio de Impacto Normativo ¿Qué impacto se espera obtener?

<p>9.1. OPORTUNIDAD DEL PROYECTO</p> <p>Debe identificar los objetivos de la propuesta, el análisis de las alternativas existentes, tanto normativas como de cualquier otra naturaleza, todo con el fin de sustentar la necesidad de su expedición</p>	<p>Es requerido que el reglamento técnico sea mantenido, teniendo en cuenta que la medida es de cumplimiento obligatorio en Colombia.</p> <p>Al no ser expedida esta modificatoria entrará en el ordenamiento jurídico la Resolución 0721 de 2018 que contiene el nuevo reglamento técnico para pilas zinc-carbón y alcalinas, ocasionando inconvenientes en la comercialización de algunos productos que contienen pilas para su correcto funcionamiento, no logrando de esa forma los objetivos legítimos de prevención de prácticas que puedan inducir a error y defensa del medio ambiente, que pretende defender dicho reglamento. Para la correcta aplicación del reglamento técnico es necesario llevar a cabo una modificación al mismo que permita analizar los comentarios recibidos sobre el mismo que implica un cambio de fondo, en el campo de aplicación y la evaluación de la conformidad.</p> <p>Esta es la única alternativa posible para lograr la efectiva defensa de los objetivos legítimos de país arriba mencionados, sin crear obstáculos técnicos innecesarios al comercio.</p>
<p>9.2. IMPACTO JURÍDICO</p> <p>Debe verificarse que la norma que se pretende expedir propenda por la coherencia del ordenamiento jurídico, así como evitar problemas de interpretación y aplicación de los preceptos normativos que se proyectan frente a las disposiciones vigentes.</p>	<p align="center">9.2.1. Supremacía constitucional y jerarquía normativa: Toda norma jurídica, para su validez, debe estar fundada en la Constitución Política.</p> <p>Cada entidad debe regular lo concerniente a los temas de su competencia, o de forma conjuntas si es necesario, por esta razón, el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, y el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, deben aplazar la entrada en vigencia de la Resolución 0721 de 2018 que contiene el nuevo reglamento técnico para pilas zinc-carbón y alcalinas, y defender de esa forma los objetivos legítimos de prevención de prácticas que puedan inducir a error y defensa del medio ambiente.</p> <p align="center">9.2.2. Legalidad: Se debe señalar las atribuciones constitucionales y las facultades legales que sirven para su expedición.</p> <p>Las funciones otorgadas al Ministerio de Comercio, Industria y Turismo en el Decreto 210 de 2003, en el cual se basa la expedición de la reglamentación técnica en general de este ministerio, de igual forma, para actualizar la reglamentación expedida.</p> <p>De igual forma, la Ley 99 de 1993 y Ley 1444 de 2011, artículo 5º, numerales 2, 7, 10 y 25 para el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.</p>

	<p style="text-align: center;">9.2.3. Seguridad jurídica:</p> <p>Se debe señalar las modificaciones sobre la situación jurídica que la disposición causará sobre los particulares considerando las normas preexistentes. Realizar un estudio sobre la vigencia y derogatoria que se producirá con su expedición.</p>
	<p>La seguridad jurídica se consigue si el regulador expide la reglamentación técnica necesaria en el marco de sus competencias legales.</p> <p>Trata solamente de una aclaración y ajuste del nuevo reglamento técnico, a través del cual se defiende dos objetivos legítimos de país. Sin embargo, se mantiene vigente la Resolución 172 de 2012, buscando no generar un obstáculo técnico innecesario al comercio.</p>
	<p style="text-align: center;">9.2.4. Reserva de ley:</p> <p>Se entiende por este principio la potestad que tiene el Poder Legislativo de regular ciertas materias por sí mismo, mediante Ley, y en consecuencia, la prohibición que tiene el Ejecutivo para su regulación mediante actos administrativos.</p>
	<p style="text-align: center;">9.2.5. Eficacia o efectividad:</p> <p>El estudio de impacto y viabilidad jurídica del proyecto deberá contener, al menos, los siguientes elementos:</p> <p>a) Análisis de las normas que otorgan para la expedición del decreto o resolución, en especial de las atribuciones constitucionales o facultades legales del Presidente de la República; b) Vigencia de la ley a reglamentar; c) Listado de las disposiciones derogadas, subrogadas, modificadas, adicionadas o sustituidas, si alguno o algunos de estos efectos se produce con la expedición del decreto o resolución; d) Cuando se vaya a reglamentar una materia o modificar la reglamentación vigente, verificar la inclusión de todos los aspectos necesarios para evitar modificaciones o correcciones posteriores que se hubieren podido prever; e) En caso de que dentro del año inmediatamente anterior ya se hubiere reglamentado la misma materia, explicar las razones para expedir un nuevo decreto o resolución, y el impacto que ello podría tener en la seguridad jurídica de los destinatarios.</p>
	<p>Es necesario mantener vigente la Resolución 0172 de 2012 y aplazar la entrada en vigencia de la Resolución 721 de 2018 que contiene el reglamento técnico para pilas zinc-carbón y alcalinas, y defender de esa forma los objetivos legítimos de prevención de prácticas que puedan inducir a error y defensa del medio ambiente, pues no se trata de expedir una norma nueva, que reemplace la existente, es solamente un acto administrativo aclaratorio de que la normativa sigue vigente, con el fin de mantenerla en el ordenamiento jurídico por las razones ya expuestas.</p>
9.3. IMPACTO ECONÓMICO	

 GOBIERNO DE COLOMBIA	CUESTIONARIO DE PLANEACIÓN NORMATIVA PARA LA ELABORACIÓN DE PROYECTOS DE DECRETO Y RESOLUCIÓN	 MINCIT
---	--	---

<p>En el evento en que la naturaleza del decreto o resolución así lo amerite, deberá señalar el impacto económico que se producirá con la expedición del mismo.</p>	<p>Esta modificatoria del reglamento técnico existente para pilas tipo zinc-carbón y alcalinas, y no crea costos adicionales para los empresarios colombianos como tampoco para los consumidores.</p>
<p>9.4 IMPACTO PRESUPUESTAL Según el caso se debe identificar los costos fiscales del proyecto normativo y la fuente para la financiación de dicho costo, en este caso el proyecto será conciliado con el Ministerio de Hacienda y Crédito Público.</p>	<p>N.A.</p>
<p>9.5 IMPACTO AMBIENTAL Y ECOLÓGICO/ SOBRE EL PATRIMONIO DE LA NACIÓN Se debe identificar el impacto ambiental y ecológico y si fuere el caso sobre el patrimonio cultural de la Nación que se llegará a tener con la expedición del acto administrativo.</p>	<p>N.A.</p>

Nota: El jefe de la oficina jurídica, deberá verificar el cumplimiento de los pasos y requisitos en la etapa previa. Realizada dicha verificación, solicitará autorización a la Ministra para iniciar la etapa de redacción del decreto o resolución.

Los insumos generados en la etapa previa, en particular, el Estudio de Impacto Normativo, servirán no sólo para la redacción del decreto o resolución si no para la elaboración de la memoria justificativa que deberá acompañarse a todo proyecto de decreto o resolución si no para la elaboración de la memoria justificativa que deberá acompañarse a todo proyecto o resolución que sea sometido a la firma del Presidente de la República.

Calle 28 N° 13A -15 / Bogotá, Colombia

Conmutador (571) 6067676

www.mincit.gov.co

