



El progreso
es de todos

Mincomercio

CUESTIONARIO DE PLANEACIÓN NORMATIVA PARA LA ELABORACIÓN DE PROYECTOS DE DECRETO Y RESOLUCIÓN

Datos de Identificación

No. de radicación:	Área responsable: Subdirección de Prácticas Comerciales
Fecha de la solicitud:	Persona Responsable: Secretaria Técnica Comité de Asuntos Aduaneros, Arancelarios y de Comercio Exterior

Los datos solicitados en este cuestionario responden en su totalidad a los exigidos en el Decreto 1081 de 2015, Decreto Único del Sector Presidencia de la República y su Manual para la Elaboración de Textos Normativos Proyectos de Decreto y Resolución

Fase de Planeación

Con fundamento en los aspectos relacionados a continuación, de manera atenta solicito autorización para iniciar los trámites para la elaboración de un proyecto de: (Marque X, según el caso)

Decreto: Resolución:

1. ¿Cuál es la finalidad de la norma que se va a expedir?

Nota: Precisar una sola finalidad

Modificar parcialmente el Arancel de Aduanas para reducir el gravamen arancelario por dos años para la importación de maní y trigo y realizar un desdoblamiento para identificar los tipos de sulfitos de sodio y suspender la aplicación del Sistema Andino de la Franja de Precios para el trigo.

2. Identifique la problemática y el objetivo que persigue la emisión de la norma.

El Comité de Asuntos Aduaneros, Arancelarios y de Comercio Exterior, sesión 314 del 2 de mayo de 2019 previa solicitud del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural en representación del Grupo Nutresa, recomendó reducir el gravamen arancelario al 0% para la importación del maní sin cáscara, incluso quebrantado clasificado por la subpartida arancelaria 1202.42.00.00, por el término de 2 años, teniendo en cuenta que de acuerdo con los datos presentados por el Viceministerio de Asuntos Agropecuarios del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, la producción nacional no garantiza un suministro constante de maní sin cáscara, insumo principal para las mezclas de frutos secos, y la mayor demanda de la industria se centra en la variedad "runner", que no se produce en Colombia.

En sesión 321 del 30 de octubre de 2019, el Comité de Asuntos Aduaneros, Arancelarios y de Comercio Exterior previa solicitud de la Cámara FEDEMOL de la ANDI, recomendó reducir el gravamen arancelario al 0% para las importaciones de trigo, clasificadas por las subpartidas 1001.11.00.00, 1001.19.00.00, 1001.91.00.00, 1001.99.10.10, 1001.99.10.90 y 1001.99.20.00, procedentes de todos los orígenes, así mismo recomendó la suspensión de la Franja de Precios de los mismos, por el término de 2 años. Lo anterior, teniendo en cuenta los datos presentados por el Viceministerio de Asuntos Agropecuarios del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, los cuales muestran que la producción nacional de trigo es marginal, por lo que el diferimiento arancelario, le dará la posibilidad al sector de diversificarse permitiendo a los empresarios buscar otros orígenes para sus materias primas.

En sesión 323 del 17 de febrero de 2020, el Comité de Asuntos Aduaneros, Arancelarios y de Comercio Exterior de acuerdo con la solicitud y el concepto técnico de la Dirección de Gestión de Aduanas de la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales - DIAN, recomendó desdoblar la subpartida arancelaria 2832.10.00.00, con el fin de identificar de forma específica el bisulfito de sodio y el metabisulfito de sodio (sustancia controlada según Resolución 001 de 2015 del Consejo Nacional de Estupefacientes), lo que permitirá ejercer un control efectivo y eficiente sobre la sustancia controlada.

Teniendo en cuenta que el Consejo Superior de Política Fiscal (CONFIS), en su sesión del 16 de diciembre de 2019, aprobó un cupo fiscal con vigencia para el 2020 para ser distribuido de forma trimestral, el Comité de Asuntos Aduaneros, Arancelarios y de Comercio Exterior en sesión 323 del 17 de febrero de 2020, autorizó que las reducciones arancelarias al 0% para el maní de la subpartida 1202.42.00.00 y el trigo clasificado por las subpartidas 1001.11.00.00, 1001.19.00.00, 1001.91.00.00, 1001.99.10.10, 1001.99.10.90 y 1001.99.20.00 por el término de 2 años, fuesen descontadas del cupo fiscal aprobado para el primer trimestre de 2020.

Calle 28 N° 13A -15 / Bogotá, Colombia

Conmutador (571) 6067676

www.mincit.gov.co





El progreso
es de todos

Mincomercio

CUESTIONARIO DE PLANEACIÓN NORMATIVA PARA LA ELABORACIÓN DE PROYECTOS DE DECRETO Y RESOLUCIÓN

3. ¿Existe alguna norma vigente que regule el mismo tema?

Sí X (pase a la pregunta 4)

No ___ (pase a la pregunta 6)

4. Si ya existe una norma, explique por qué resulta insuficiente:

En lo relacionado con los diferimientos arancelarios, el maní tiene un arancel del 15% y las subpartidas del trigo algunas presentan arancel del 5% y otras del 10%. Por consiguiente, la reducción de los mismos al 0% por el término de 2 años, requiere que se modifique el Decreto 2153 de 2016.

En lo que corresponde al desdoblamiento de la subpartida 2832.10.00.00, la actual estructura arancelaria, Decreto 2153 de 2016, no cuenta con subpartidas que identifiquen de forma específica el bisulfito de sodio y el metabisulfito de sodio, por lo cual se hace necesario la modificación de la citada norma.

5. Si ya existe una norma que regule el mismo tema, especifique según sea el caso si el proyecto:

Deroga, modifica, sustituye y/o es nuevo. (Marque X, y complete según el caso)

5.1. Deroga

Norma: _____

Fecha de expedición: _____

Vigencia: _____

5.2. Modifica.

Norma: Decreto 2153 de 2016

Fecha de expedición: Decreto 2153, 26 de diciembre de 2016

Vigencia: Decreto 2153, indefinida a partir del 1° de enero de 2017

5.3. Sustituye

Norma: _____

Fecha de expedición: _____

Vigencia: _____

5.4. Es nuevo:

6. Indique la(s) disposición(es) de orden constitucional o legal que otorga la competencia, facultad o atribución para expedir el Decreto o Resolución

Si no existe una disposición de orden constitucional o legal, no podrá continuar con el trámite de elaboración de texto normativo.

El Proyecto de Decreto es jurídicamente viable de conformidad con la facultad del Presidente de la República prevista en el numeral 25 del artículo 189 de la Constitución Política, pues se trata de disposición concernientes al régimen de aduanas y de comercio exterior.

Definiciones Previas

7. Definir el propósito que se quiere materializar con la norma ¿Para qué?

Definir lo que se quiere y qué hará el destinatario con las disposiciones contenidas en el texto del documento normativo

Las reducciones arancelarias del maní y trigo, le dará a la industria nacional relacionada la posibilidad de diversificarse permitiendo a los empresarios buscar otros orígenes para sus materias primas, las cuales a nivel nacional presentan insuficiencia de oferta.

Calle 28 N° 13A -15 / Bogotá, Colombia

Conmutador (571) 6067676

www.mincit.gov.co





El progreso
es de todos

Mincomercio

CUESTIONARIO DE PLANEACIÓN NORMATIVA PARA LA ELABORACIÓN DE PROYECTOS DE DECRETO Y RESOLUCIÓN

En lo que corresponde al desdoblamiento de la subpartida 2832.10.00.00 en el que se identifica de forma específica el bisulfito de sodio y el metabisulfito de sodio, esta última identificada como sustancia controlada según Resolución 001 de 2015 del Consejo Nacional de Estupefacientes, permitirá ejercer un control efectivo y eficiente sobre la sustancia controlada.

8. Identifique el destinatario del proyecto de norma ¿A quién se aplica?

En materia de las reducciones arancelaria, el Decreto tiene como destinatarios la industria nacional de alimentos que utiliza como materias primas el maní y el trigo.

En el caso del desdoblamiento, tiene como destinatarios los operadores de comercio exterior que comercializan mercancías clasificadas por la subpartida 2832.10.00.00.

9. Estudio de Impacto Normativo ¿Qué impacto se espera obtener?

9.1. OPORTUNIDAD DEL PROYECTO

Debe identificar los objetivos de la propuesta, el análisis de las alternativas existentes, tanto normativas como de cualquier otra naturaleza, todo con el fin de sustentar la necesidad de su expedición

Las reducciones arancelarias para el maní y el trigo; así como el desdoblamiento de la subpartida 2832.10.00.00 recomendadas por el Comité de Asuntos Aduaneros, Arancelarios y de Comercio Exterior, sólo se pueden materializar a través de la modificación del Decreto 2153 de 2016.

9.2. IMPACTO JURÍDICO

Debe verificarse que la norma que se pretende expedir propenda por la coherencia del ordenamiento jurídico, así como evitar problemas de interpretación y aplicación de los preceptos normativos que se proyectan frente a las disposiciones vigentes.

9.2.1. Supremacía constitucional y jerarquía normativa:

Toda norma jurídica, para su validez, debe estar fundada en la Constitución Política.

Los proyectos de decreto se expiden con fundamento en las facultades constitucionales otorgadas en el numeral 25 del artículo 189 al señor Presidente de la República, Ley Marco de Comercio Exterior (Ley 7° de 1991) y Ley de Aduanas (Ley 1609 de 2013).

La Ley 1609 de 2013, establece las normas generales a que debe someterse el Gobierno Nacional al modificar el Arancel de Aduanas.

9.2.2. Legalidad:

Se debe señalar las atribuciones constitucionales y las facultades legales que sirven para su expedición.

Los proyectos de decreto se expiden con fundamento en las facultades constitucionales otorgadas en el numeral 25 del artículo 189 al señor Presidente de la República, Ley Marco de Comercio Exterior (Ley 7° de 1991) y Ley de Aduanas (Ley 1609 de 2013).

La Ley 1609 de 2013, establece las normas generales a que debe someterse el Gobierno Nacional al modificar el Arancel de Aduanas.

9.2.3. Seguridad jurídica:

Se debe señalar las modificaciones sobre la situación jurídica que la disposición causará sobre los particulares considerando las normas preexistentes.

Realizar un estudio sobre la vigencia y derogatoria que se producirá con su expedición.

Las modificaciones al Decreto 2153 de 2016, presentadas en el proyecto de decreto cuentan con la evaluación y recomendación del Comité de Asuntos Aduaneros, Arancelarios y de



El progreso
es de todos

Mincomercio

CUESTIONARIO DE PLANEACIÓN NORMATIVA PARA LA ELABORACIÓN DE PROYECTOS DE DECRETO Y RESOLUCIÓN

Comercio Exterior en sus sesiones 314 y 321 de 2019. En el caso específico de las reducciones arancelarias para el maní y el trigo, cuentan con el aval del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, quien a su vez dio el visto bueno para la suspensión del Sistema Andino de Franja de Precios para las subpartidas de trigo.

La recomendación del desdoblamiento de la subpartida 2832.10.00.00 emitida por el Comité de Asuntos Aduaneros, Arancelarios y de Comercio Exterior en su sesión 323 de 2020 tiene como sustento el concepto técnico emitido por la Dirección de Gestión de Aduanas de la DIAN.

9.2.4. Reserva de ley:

Se entiende por este principio la potestad que tiene el Poder Legislativo de regular ciertas materias por sí mismo, mediante Ley, y en consecuencia, la prohibición que tiene el Ejecutivo para su regulación mediante actos administrativos.

Se expide por el Ejecutivo en ejercicio de sus facultades constitucionales y legales de las normas: Numeral 25 del artículo 189 de la Constitución Política, Ley 7° de 1991 y Ley 1609 de 2013.

9.2.5. Eficacia o efectividad:

El estudio de impacto y viabilidad jurídica del proyecto deberá contener, al menos, los siguientes elementos:

a) Análisis de las normas que otorgan para la expedición del decreto o resolución, en especial de las atribuciones constitucionales o facultades legales del Presidente de la República; b) Vigencia de la ley a reglamentar; c) Listado de las disposiciones derogadas, subrogadas, modificadas, adicionadas o sustituidas, si alguno o algunos de estos efectos se produce con la expedición del decreto o resolución; d) Cuando se vaya a reglamentar una materia o modificar la reglamentación vigente, verificar la inclusión de todos los aspectos necesarios para evitar modificaciones o correcciones posteriores que se hubieren podido prever; e) En caso de que dentro del año inmediatamente anterior ya se hubiere reglamentado la misma materia, explicar las razones para expedir un nuevo decreto o resolución, y el impacto que ello podría tener en la seguridad jurídica de los destinatarios.

a) Los proyectos de decreto se expiden con fundamento en las leyes Marco de Comercio Exterior (Ley 7° de 1991) y de Aduanas (Ley 1609 de 2013).

b) Las reducciones arancelarias tienen una vigencia de 2 años y para el desdoblamiento la vigencia es indefinida

c) Decreto 2153 de 2016

d) No aplica

e) No aplica

9.3. IMPACTO ECONÓMICO

En el evento en que la naturaleza del decreto o resolución así lo amerite, deberá señalar el impacto económico que se producirá con la

Las reducciones arancelarias le permitirá a la industria nacional de alimentos que utiliza como materias primas el maní y el trigo, importar de terceros países estos productos con un arancel del 0%. Materias primas que a nivel nacional presentan insuficiencia de oferta.

El desdoblamiento de la subpartida 2832.10.00.00, ayudará ejercer un mejor control aduanero sobre el metabisulfito de sodio, sustancia controlada según Resolución 001 de 2015 del Consejo Nacional de Estupefacientes

Calle 28 N° 13A -15 / Bogotá, Colombia

Conmutador (571) 6067676

www.mincit.gov.co





El progreso
es de todos

Mincomercio

CUESTIONARIO DE PLANEACIÓN NORMATIVA PARA LA ELABORACIÓN DE PROYECTOS DE DECRETO Y RESOLUCIÓN

expedición del mismo.	
9.4 IMPACTO PRESUPUESTAL Según el caso se debe identificar los costos fiscales del proyecto normativo y la fuente para la financiación de dicho costo, en este caso el proyecto será conciliado con el Ministerio de Hacienda y Crédito Público.	La reducción arancelaria del maní por el término de 2 años dejará un costo fiscal del orden de 6.188 millones de pesos y la reducción arancelaria del trigo no tendrá costo fiscal, teniendo en cuenta que el 100% de las importaciones realizadas en el 2019 se realizaron bajo convenios o tratados comerciales con tarifa de arancel 0%.
9.5 IMPACTO AMBIENTAL Y ECOLÓGICO/ SOBRE EL PATRIMONIO DE LA NACIÓN Se debe identificar el impacto ambiental y ecológico y si fuere el caso sobre el patrimonio cultural de la Nación que se llegará a tener con la expedición del acto administrativo.	No Aplica

ELOISA FERNÁNDEZ DE DELUQUE

Secretaria Técnica

Comité de Asuntos Aduaneros, Arancelarios y de Comercio Exterior

Proyectó: Liliana Molina
Revisó: Eloisa Fernández
Aprobó: Eloisa Fernández

Calle 28 N° 13A -15 / Bogotá, Colombia

Conmutador (571) 6067676

www.mincit.gov.co

