



MINISTERIO DE COMERCIO, INDUSTRIA Y TURISMO

DECRETO

DE

“Por el cual se modifica parcialmente el arancel de Aduanas Nacional y se establecen umbrales arancelarios para calzado”

EL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA DE COLOMBIA

En uso de sus atribuciones constitucionales y legales, en especial las que le confieren el numeral 25 del artículo 189 de la Constitución Política, la Ley 7ª de 1991 y la Ley 1609 de 2013, y

CONSIDERANDO:

Que mediante el Decreto 1881 de 2021 se adoptó el Arancel de Aduanas Nacional, el cual rige a partir del 1º de enero de 2022.

Que por medio del Decreto 1744 de 2016 se estableció umbrales arancelarios del 40% para los Capítulos 61 y 62 del Arancel de Aduanas Nacional y del 35% para las partidas arancelarias 6401, 6402, 6403, 6404 y 6405, así mismo para la subpartida 6406.10.00.00. Vigente hasta noviembre de 2016.

Que a través del Decreto 1786 de 2017 el Gobierno Nacional nuevamente estableció umbrales arancelarios en los términos indicados anteriormente, el cual estuvo vigente hasta por 2 años.

Que mediante el Decreto 2279 de 2019, se estableció umbrales arancelarios del 35% para determinadas importaciones del Capítulo 64 del Arancel de Aduanas Nacional, como medida de política comercial, por el término de un 1 año inicialmente.

Que el Decreto 1633 de 2020 prorrogó la vigencia del Decreto 2279 de 2019 hasta el 31 de diciembre de 2022, y posteriormente, el Decreto 2632 de 2022 extendió dicha vigencia hasta el 31 de diciembre de 2025.

Que la Coordinación de Valoración Aduanera de la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales – DIAN – indicó por medio de comunicación de correo electrónico del 13 de marzo de 2026 que *“Del análisis de la información disponible en los sistemas de información aduanera, se evidencian patrones de comportamiento asociados a posibles prácticas que afectan la correcta valoración aduanera, especialmente en mercancías pertenecientes a los capítulos y partidas anteriormente mencionadas.*

Históricamente, los sectores de textiles, confecciones y calzado han sido catalogados como sectores de alto riesgo, debido a características propias de la cadena comercial, entre las que se destacan: Alta dispersión de precios internacionales para productos similares. Uso frecuente de intermediarios comerciales y triangulación de operaciones, Importaciones fragmentadas o estructuradas para evadir controles al valor y declaraciones con precios unitarios atípicamente bajos frente a referencias internacionales.”

Continuación del Decreto *“Por el cual se modifica parcialmente el arancel de Aduanas Nacional y se establecen umbrales arancelarios para calzado”*

Que la Coordinación de Valoración Aduanera de la DIAN, en la comunicación antes mencionada también identificó *“que puede haber indicio de incumplimiento de las normas aduanera, por lo que están en investigación por las dependencias competentes de esta Entidad”*.

Que el principal origen de las importaciones provenientes de países sin acuerdo comercial en 2025 fue China con el 56,2%, seguido por Vietnam (26,3%) e Indonesia (12,8%) (Tabla 4). El único país con acuerdo comercial que tiene una participación importante es Brasil, que tiene una participación del 8,4% del total importado.

Que en 2024 las cantidades importadas de pares de calzado (6401 al 6405) provenientes de países sin acuerdo comercial aumentaron un 13,1% respecto al año anterior, mientras que en 2025 aumentaron un 24,7%. En cuanto a la partida 6406100000, en 2024 los Kg brutos importados de esta aumentaron un 78,2%, respecto al año anterior, mientras que en 2025 aumentaron un 93,4%.

Que de acuerdo con la Encuesta Anual Manufacturera -EAM- los periodos de 2017 a 2023 se puede ver una caída de la producción industrial y el valor agregado en el sector de calzado entre 2017 y 2020, llegando a 585 mil millones y 269 mil millones, respectivamente en 2020. A partir de ese año, estas variables tuvieron una tendencia creciente llegando a 1,1 billones y 560 mil millones en 2023, último dato disponible. Siguiendo la misma tendencia, el personal ocupado cayó entre 2017 y 2020 llegando a los 7,8 mil, y posteriormente creció hasta llegar a 9 mil ocupados en 2023.

Que, a partir de la EAM A septiembre de 2025, la fabricación de calzado tuvo un aumento a 12 meses de 1,1 % en las ventas reales, y una caída de 5,5 % en la producción real y de 4,8 % en el personal ocupado.

Que de acuerdo con la desagregación sectorial del Producto Interno Bruto -PIB- del Departamento Administrativo Nacional de Estadística del DANE, la producción de cuero, calzado y marroquinería, la producción la producción nacional se mantuvo más o menos constante entre 2007 y 2017, con un valor agregado promedio de \$1,77 billones (a precios constantes de 2015) y una participación promedio en el PIB de 0,28%. Posteriormente, desde 2018 han caído llegando a \$1,23 billones en 2024, con una participación de 0,14%.

Que una vez analizado el impacto de la medida de umbral arancelario para algunas importaciones del capítulo 64 del Arancel de Adunas con base en la participación que tienen las importaciones por debajo del umbral del Decreto 2279 de 2019 (extendido en su vigencia hasta el 31 de diciembre de 2025 por el Decreto 2632 de 2022), se evidencia una clara disminución de esta participación, mientras que en enero de 2013 la participación de las importaciones por debajo del umbral fue del 18,2%, en diciembre de 2025 fue del 2,2%.

Que una vez evaluadas las condiciones anteriores se constató la efectividad y la necesidad de contar con una medida de umbrales arancelarios para las importaciones de calzado el fin de continuar apoyando el proceso de industrialización nacional, promover el fortalecimiento de la productividad y el empleo, y garantizar la protección del sector calzado, conformado en su mayoría por micro, pequeñas y medianas

Continuación del Decreto *“Por el cual se modifica parcialmente el arancel de Aduanas Nacional y se establecen umbrales arancelarios para calzado”*

empresas (MIPYMES), las cuales constituyen una fuente relevante de empleo formal en el país.

Que el Comité de Asuntos Aduaneros, Arancelarios y de Comercio Exterior, en su sesión 394 del 27 de marzo de 2026 recomendó establecer un arancel del treinta y cinco por ciento (35%) por un término de cinco (5) años para aquellas mercancías cuyo precio FOB declarado sea inferior o igual los siguientes umbrales arancelarios:

Partida arancelaria	Umbral USD/par
6401	7
6402	7
6403	11
6404	7
6405	8
Subpartida arancelaria	Umbral USD/Kg
6406.10.00.00	5,9

Que mediante sesión del XXX el Consejo superior de Política Fiscal dio concepto favorable a la medida antes mencionada.

Que de acuerdo con lo establecido en el párrafo 2 del artículo 2° de la Ley 1609 de 2013, los decretos que se expidan en reglamentación de dicha ley, “entrarán en vigor en un plazo no menor a quince (15) días comunes y no mayor a noventa (90) días comunes después de su publicación en el Diario Oficial”.

Que en aplicación del artículo 2.1.2.1.14. del Decreto 1081 de 2015, modificado por el artículo 2 del Decreto 1273 de 2020, el presente decreto fue sometido a consulta de la ciudadanía por el término de quince (15) días comunes, desde xxx hasta el xxx diciembre de 2026, a efectos de garantizar la participación pública frente a los aspectos abordados en la normativa.

DECRETA:

Artículo 1°. Establecer un arancel del treinta y cinco por ciento (35%) a las importaciones cuyo precio FOB declarado sea inferior o igual al umbral que se determina para las siguientes partidas arancelarias del Capítulo 64 del Arancel de Aduanas Nacional:

Partida arancelaria	Umbral (USD/par)
6401	7
6402	7
6403	11
6404	7
6405	8

Parágrafo. A las importaciones de la subpartida 6406.10.00.00 (“capellada”) se les aplicará el arancel establecido en el presente artículo cuando el precio FOB declarado sea inferior o igual a 5.90 dólares de los Estados Unidos de América por kilo bruto.

Continuación del Decreto *“Por el cual se modifica parcialmente el arancel de Aduanas Nacional y se establecen umbrales arancelarios para calzado”*

Artículo 2°. Los productos clasificados en el Capítulo 64 del Arancel de Aduanas Nacional que no se encuentren sujetos al arancel establecido en el artículo 1° del presente decreto estarán sujetos al arancel contemplado en el Decreto 1881 de 2021 y sus modificaciones.

Artículo 3°. A las mercancías del Capítulo 64 del Arancel de Aduanas Nacional provenientes de una Zona de Régimen Aduanero Especial, de una Zona Franca o de un Centro de Distribución Logística Internacional, se les aplicará lo previsto en el presente Decreto en el momento en que vayan a ser introducidas al resto del territorio aduanero nacional.

Artículo 4°. Excluir de la aplicación de las medidas establecidas en el artículo 1° del presente decreto a las importaciones originarias de países con los cuales Colombia tenga acuerdos internacionales de comercio vigentes.

Artículo 5°. Los aranceles establecidos en el artículo 1° del presente decreto regirán por el término de cinco (5) años contados a partir de su entrada en vigencia. Vencido este término, el Comité de Asuntos Aduaneros, Arancelarios y de Comercio Exterior verificará la necesidad y pertinencia de continuar con la medida.

Parágrafo. En caso de identificarse que no es necesario continuar con la medida, se restablecerá el arancel contemplado en el Decreto 1881 de 2021 y sus modificaciones.

Artículo 6°. Vigencia. El presente Decreto entra a regir quince (15) días comunes después de su publicación en el Diario Oficial y modifica el Decreto 1881 de 2021.

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE,

Dado en Bogotá, D.C., a los

EL MINISTRO DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO,

GERMÁN ÁVILA PLAZAS

Continuación del Decreto *“Por el cual se modifica parcialmente el arancel de Aduanas Nacional y se establecen umbrales arancelarios para calzado”*

LA MINISTRA DE COMERCIO, INDUSTRIA Y TURISMO,

DIANA MARCELA MORALES ROJAS