

Dirección de Comercio Exterior

## CIRCULAR 019

Para: USUARIOS Y FUNCIONARIOS DEL MINISTERIO DE COMERCIO, INDUSTRIA Y TURISMO

De: DIRECTOR DE COMERCIO EXTERIOR

Asunto: LINEAMIENTOS PARA EL DESARROLLO DE LAS AUDIENCIAS PÚBLICAS ENTRE PARTES INTERVINIENTES QUE SE CELEBREN EN LAS INVESTIGACIONES POR DUMPING, SALVAGUARDIAS O SUBVENCIONES

Fecha: Bogotá D.C., **11 SET. 2019**

Para su conocimiento y aplicación, de manera atenta se informan los lineamientos que deberán observarse en el desarrollo de las audiencias públicas entre partes intervinientes que se celebren dentro de las investigaciones adelantadas por la Dirección de Comercio Exterior del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo por Dumping, Salvaguardias o Subvenciones, en el marco de lo establecido en los artículos 34 del Decreto 1750 de 2015, 40 del Decreto 299 de 1995, 16 del Decreto 152 de 1998 y 14 del Decreto 1820 de 2010, sin perjuicio de lo dispuesto en los citados artículos y en sus concordancias con Acuerdos Internacionales de Comercio en vigor para Colombia, en el GATT de 1994, así como en los Acuerdos sobre Medidas Antidumping, Subvenciones y Medidas Compensatorias y Salvaguardias de la Organización Mundial del Comercio – OMC.

Fundamento Legal: Los lineamientos que se establecen a través de la presente Circular se expiden en ejercicio de las facultades legales conferidas por los numerales 1 y 7 del artículo 18 del Decreto 210 de 2003 modificado por el artículo 3 del Decreto 1289 de 2015, se sujetan a los principios consagrados en la Constitución Política de Colombia y observan además los principios de legalidad, debido proceso, igualdad, imparcialidad, transparencia, publicidad, economía, buena fe, eficacia y celeridad que orientan las actuaciones administrativas contenidos en el artículo 3° de la Ley 1437 de 2011.

## Dirección de Comercio Exterior

Finalidad: La realización de la audiencia pública entre partes intervinientes dentro de una investigación por Dumping, Salvaguardias o Subvenciones tiene por finalidad brindar a las partes interesadas plena oportunidad de reunirse con aquellas partes que tengan intereses contrarios, para que puedan exponer tesis o puestas y presentar argumentos refutatorios.

Dirección de la Audiencia: El Presidente de la audiencia será la Autoridad Investigadora representada por el Director de Comercio Exterior o por el Subdirector de Prácticas Comerciales.

En ausencia de los anteriores funcionarios, los Coordinadores de los Grupos de Salvaguardias, Aranceles y Comercio Exterior o de Dumping y Subvenciones de la Subdirección de Prácticas Comerciales de la Dirección de Comercio Exterior podrán asumir la presidencia de la audiencia.

Secretaría de la Audiencia: Como Secretario de la audiencia podrán actuar los Coordinadores de los Grupos de la Subdirección o cualquier funcionario de la Subdirección de Prácticas Comerciales.

Convocatoria: La audiencia pública entre intervinientes se celebrará en el lugar, fecha y hora fijado por la Autoridad Investigadora de conformidad con los artículos 34 del Decreto 1750 de 2015, 40 del Decreto 299 de 1995, 16 del Decreto 152 de 1998 o 14 del Decreto 1820 de 2010, y en sus concordancias con Acuerdos Internacionales de Comercio en vigor para Colombia, en el GATT de 1994, así como en los Acuerdos sobre Medidas Antidumping, Subvenciones y Medidas Compensatorias y Salvaguardias de la Organización Mundial del Comercio – OMC.

### I. LINEAMIENTOS GENERALES

1. En la audiencia pública podrán participar las partes interesadas, según corresponda, a través de su representante legal, de sus apoderados especiales o de quienes estén autorizados por el representante legal.

## Dirección de Comercio Exterior

Los poderes o autorizaciones podrán ser otorgados por el representante legal con anterioridad o en la misma audiencia pública, previa acreditación de la existencia y representación legal de la persona jurídica, la facultad para su otorgamiento y la identificación personal del representante legal.

Para todos los efectos, entiendase por autorizados aquellas personas con conocimientos que expliquen, aclaren o complementen aspectos técnicos de las pruebas o argumentos de que se trate, aportados dentro de la correspondiente investigación.

En general, podrá intervenir cualquier persona que tenga interés en la correspondiente investigación que se adelante, previa confirmación de la asistencia a más tardar el quinto (5°) día hábil anterior a la fecha de celebración de la audiencia pública, en la forma y condiciones dispuestas por la Autoridad Investigadora.

**2.** La audiencia pública entre partes intervinientes se desarrollará en idioma castellano de conformidad con lo dispuesto en el artículo 10 de la Constitución Política y en las demás normas concordantes del Código General del Proceso (Ley 1564 de 2012).

De llegar a aportarse documentos en idioma extranjero u otorgados en el extranjero, se aplicará lo establecido en el artículo 251 del Código General del Proceso (Ley 1564 de 2012).

En caso de participación de parte interesada que no hable castellano, su intervención en la audiencia deberá surtirse simultánea o sucesivamente con traductor oficial, el cual deberá contar con autorización vigente ante el Ministerio de Relaciones Exteriores de Colombia, autorización que deberá ser allegada de manera previa o durante la audiencia a la Autoridad Investigadora. La traducción oficial en audiencia será responsabilidad única y exclusiva de la parte interesada.

**3.** Los representantes, apoderados o autorizados de las partes interesadas, cada vez que hagan uso de la palabra deberán identificarse con su nombre completo y la



### Dirección de Comercio Exterior

denominación o razón social de la persona jurídica que representan, apoderan o que les confirió la autorización.

4. El Presidente de la audiencia estará facultado para hacer mociones de orden con el fin de que las intervenciones orales o cualquier otra participación de los representantes, apoderados o autorizados de las partes interesadas, se hagan con fluidez y con estricto apego a las citadas normas y a los presentes lineamientos.

5. En la audiencia pública entre partes intervinientes se preservará el carácter confidencial de la información prevista en las disposiciones constitucionales y legales sobre la materia.

6. La Subdirección de Prácticas Comerciales hará una grabación de la audiencia, la cual será incorporada al expediente mediante un (1) CD o cualquier medio digital, anexo al acta de la celebración de la audiencia.

El acta no es una transcripción de la audiencia sino que tiene por finalidad dejar constancia de la celebración de la misma, por lo tanto será suscrita por el Presidente y su Secretario, y solo contendrá de forma sucinta la fecha, la hora de inicio y finalización, el lugar, una relación de los asistentes, el orden del día, quienes participaron en la apertura, la replica y el cierre, las preguntas y respuestas que se realizaron al final de la audiencia entre las partes interesadas, si a ello hubiere lugar, y un acápite de varios en caso de ser necesario.

En consecuencia, el acta no tiene *per se* valor probatorio, no supe la audiencia, no supe la grabación realizada, ni tampoco los argumentos escritos de las partes aportados al expediente y puestos a disposición de las demás partes interesadas.

Las partes interesadas que intervienen en la audiencia, en el término dispuesto por la Autoridad Investigadora, presentarán por escrito los argumentos manifestados oralmente en la audiencia, con el fin de que las autoridades tengan en cuenta la información que se



## Dirección de Comercio Exterior

facilite oralmente. La Autoridad Investigadora no tendrá en cuenta argumentos realizados por escrito que no fueron manifestados oralmente durante la audiencia.

Las partes interesadas en obtener una copia de la grabación de la audiencia, podrán solicitarlo por escrito el día hábil siguiente a la realización de la misma. La copia de la grabación se podrá otorgar en el medio magnético que lo soliciten (CD, USB, etc). Para tal efecto, la parte interesada deberá entregar a la Subdirección de Prácticas Comerciales el respectivo medio magnético.

7. La Autoridad Investigadora determinará los tiempos de intervención de las partes interesadas que confirmen su asistencia a la audiencia dentro del término establecido en el párrafo final del numeral 1. del presente acápite (I. Lineamientos Generales), lo cual se informará a las partes interesadas con anticipación a la realización de la audiencia respectiva.

Para efectos de la asignación de tiempos de intervención, la Autoridad Investigadora tendrá en cuenta el número de intervinientes por cada parte interesada (productores nacionales o peticionarios; importadores; y productores extranjeros, exportadores o representantes diplomáticos) y los intereses que representen cada una.

En todo caso, la Autoridad Investigadora mantendrá un trato equitativo en la asignación de tiempos de intervención, inclusive modificando los mismos durante la audiencia a petición de parte y escuchando a cada una su posición al respecto.

Lo anterior, sin perjuicio de lo establecido en el numeral 8. del presente acápite (I. Lineamientos Generales) y dentro del tiempo máximo fijado para la audiencia.

8. En virtud del principio de eficacia, la Autoridad Investigadora buscará que la audiencia logre su finalidad y, para el efecto, removerá de oficio los obstáculos puramente formales, evitará decisiones inhibitorias, dilaciones o retardos y saneará, de acuerdo con la normatividad las irregularidades que se presenten, en procura de la efectividad del derecho material objeto de la actuación administrativa, inclusive podrá:

## Dirección de Comercio Exterior

- Limitar el análisis y discusión a las pruebas y argumentaciones presentadas en el momento procedimental oportuno.
- Autorizar tiempos adicionales de intervención a cualquiera de las partes interesadas.
- Requerir a las partes interesadas la ampliación o repetición de sus exposiciones.
- Autorizar la intervención de terceros o de algún asistente a la audiencia que sea parte interesada.
- Impedir manifestaciones de argumentos inoportunos, impertinentes, inconducentes o inútiles.

## II. DESARROLLO DE LA AUDIENCIA

La audiencia pública se dividirá en tres fases: Apertura, réplicas o refutaciones y cierre. En cada una de las fases de la audiencia pública, el Presidente declarará su inicio y cierre. En la última fase, el Presidente declarará concluida la audiencia pública.

## III. APERTURA

1. En el lugar, fecha y hora fijada por la Autoridad Investigadora, de conformidad con los artículos 34 del Decreto 1750 de 2015, 40 del Decreto 299 de 1995, 16 del Decreto 152 de 1998 o 14 del Decreto 1820 de 2010, el Presidente declarará abierta la audiencia entre partes intervinientes, dará lectura a los fundamentos legales y hará una exposición oral y sucinta de la correspondiente investigación.

2. El Presidente podrá conceder el uso de la palabra a las partes interesadas en el siguiente orden: En primer lugar a los productores nacionales o peticionarios; en segundo lugar a los importadores y en tercer lugar a los productores extranjeros, exportadores o representantes de los gobiernos del país de donde son originarios los productos investigados, quienes podrán exponer sus opiniones o argumentos sobre los puntos que estimen convenientes acerca de las pruebas y las argumentaciones presentadas durante el procedimiento.

Dirección de Comercio Exterior

#### IV. RÉPLICAS O REFUTACIONES

1. El Presidente podrá conceder el uso de la palabra en el mismo orden dispuesto para la etapa de apertura, con el objeto de que refuten o repliquen las argumentaciones de sus contrapartes.

Las partes interesadas harán uso de la palabra por el tiempo establecido, respecto de las argumentaciones presentadas por las otras partes. En las exposiciones, se dará aviso con una anticipación de tres minutos de la finalización del tiempo determinado.

2. El Presidente podrá autorizar la intervención de personas distintas a los representantes de las partes interesadas, a fin de explicar, aclarar o complementar aspectos técnicos de las pruebas o argumentaciones de que se trate.

3. Antes del cierre de la audiencia, las partes intervinientes podrán formular preguntas entre ellas, las cuales deberán presentarse por escrito a la Secretaría de la audiencia y el Presidente calificará la oportunidad, pertinencia, conducencia y utilidad de las preguntas formuladas.

A cada pregunta le corresponderá una respuesta de igual forma puntual y concisa a cargo del representante, apoderado o autorizado de la parte interesada a quien se le formule.

Si en el momento de la audiencia pública no se puede responder alguna pregunta debido a la complejidad de la respuesta o algún otro motivo válido, el Presidente podrá autorizar que ésta se responda por escrito en el plazo que se señale en el cierre de la audiencia para la presentación por escrito de los argumentos orales.

#### V. CIERRE

Terminadas las etapas anteriores, el Presidente dará por concluida la audiencia pública y comunicará a las partes interesadas, el plazo en el que deberán reproducir por escrito los argumentos presentados oralmente en el curso de la misma, para que la Autoridad Investigadora pueda tenerlos en cuenta.



El progreso  
es de todos

Mincomercio

## Dirección de Comercio Exterior

La presente Circular comenzará a regir a partir de su publicación en el Diario Oficial y aplicará a las investigaciones por Dumping, Salvaguardias o Subvenciones que se encuentren en curso y en las que no se hayan celebrado las audiencias de que tratan los artículos 34 del Decreto 1750 de 2015, 40 del Decreto 299 de 1995, 16 del Decreto 152 de 1998 y 14 del Decreto 1820 de 2010, y en las demás normas que modifiquen, deroguen, aclaren o adicionen dichas disposiciones.

Cordialmente,

  
**LUIS FERNANDO FUENTES IBARRA**

Elaboró: Carlos Andrés Camacho Nieto <sup>6</sup>

Revisó: Eloísa Fernández/Diana M. Pinzón/Luciano Chaparro/ Roberto Rojas 

