Documentos OEE-02

El comercio exterior de Colombia con Brasil

Martha Cecilia Álvarez Rubiano[1]
Marco Aurelio Bermúdez Quintero

1. Consideraciones generales

El comercio exterior de Colombia y Brasil tiene grandes diferencias, comenzando por su dimensión; en el 2008, las exportaciones e importaciones brasileñas – US$198 mil millones y US$173 mil millones, respectivamente – fueron cerca de 5 veces las registradas por Colombia. Sin embargo, Colombia mantiene una apertura comercial mayor; en este último año, en Colombia el comercio total participó con el 31,1% del PIB mientras que en Brasil fue de 23,6%.

Las exportaciones de Brasil están más diversificadas, hacia bienes con mayor valor agregado; por el contrario, en Colombia cerca de la mitad de las exportaciones correspondieron a productos de hidrocarburos y mineros, en 2008.

En cuanto a los destinos, cerca del 46% de las ventas brasileñas se dirigieron hacia sus tres principales socios, en el último año; mientras que para Colombia sus tres grandes socios abarcaron el 66% del total exportado en el último año.

Cuadro 1
Exportaciones de Brasil y Colombia al mundo
Participación porcentual -2008-

Brasil

Material de transporte	13,7%	Unión Europea	23,4%
Petróleo y combustible	11,6%	Estados Unidos	14,0%
Productos metalurgicos	9,8%	Argentina	8,9%
Minería	9,5%	China	8,3%
Soya	9,1%	Japón	3,1%
Carnes	7,2%	Venezuela	2,6%
Químicos	6,2%	Chile	2,4%
Maquinaria y equipo	4,9%	México	2,2%
Azúcar y alcohol	4,0%	**Subtotal**	**64,9%**
Equipo eléctrico	3,3%		
Papel y celulosa	3,0%		
Café	2,4%		
Subtotal	**84,7%**		

Colombia

Petróleo y sus derivados	32,5%	Estados Unidos	37,3%
Mineros	19,9%	Venezuela	16,2%
Química básica	5,8%	Unión Europea	12,7%
Café	5,0%	Ecuador	4,0%
Maquinaria y Equipo	4,4%	Suiza	2,5%
Confecciones	3,5%	Chile	2,3%
Metalúrgica	2,9%	**Subtotal**	**75,0%**
Flores	2,9%		
Textiles	1,9%		
Papel	1,7%		
Jabones, cosméticos, otros	1,6%		
Banano	1,6%		
Productos de plástico	1,5%		
Industria automotriz	1,5%		
Subtotal	**87,0%**		

Fuente: Ministerio de Comercio de Brasil-DANE-Mincomercio

En cuanto a las importaciones, los principales proveedores de bienes de Brasil fueron: Unión Europea (20,9%), Estados Unidos (14,9%), China (11,6%) y

[1] Asesora y Profesional de la Oficina de Estudios Económicos del MCIT. Los autores contaron con la colaboración de Tránsito Porras en el procesamiento de la información estadística.

Argentina (7,7%); mientras que para Colombia fueron: Estados Unidos (28,9%), Unión Europea (13,5%), China (11,2%) y México (8%).

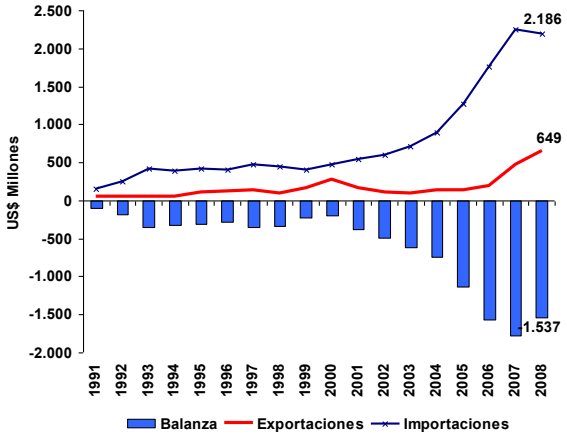
2. Sobre la dinámica del comercio bilateral

En la década de los noventa, Colombia registró un déficit comercial con Brasil que en promedio se acercó a US$275 millones; en los años 1995 y 1996, ocupaba el sexto lugar entre los países con los cuales se presentaron los mayores déficit, después de Venezuela, México, Estados Unidos, Canadá y Japón.

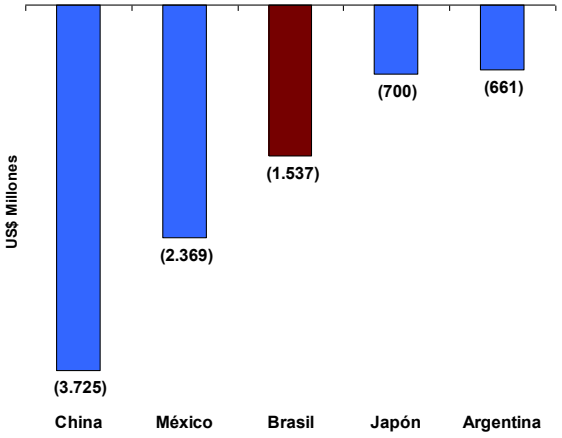
A comienzos de la actual década se presentó un punto de quiebre, puesto que el desbalance comercial se amplió en gran proporción; en el 2008 fue el tercer país con el cual Colombia registró un mayor déficit, después de China y México. En el período 2000-2008, las importaciones originarias de Brasil crecieron a una tasa promedio de 21,1% anual, mientras que las exportaciones colombianas a este país lo hicieron en 10,9%.

Gráfico 1

Comercio exterior de Colombia con Brasil



Colombia mayores déficit comerciales 2008

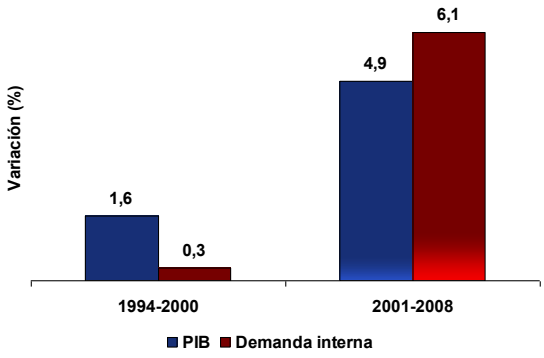


Fuente: DANE-DIAN-Mincomercio

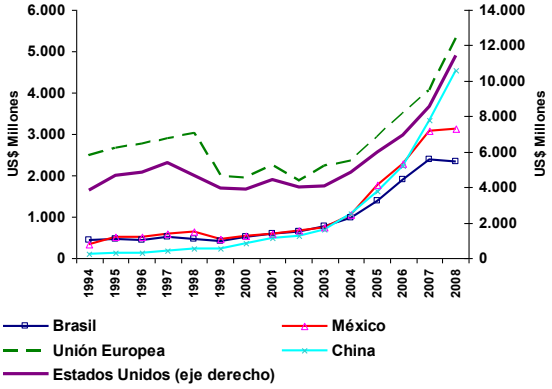
a. ¿Por qué crecieron las importaciones?

Durante la segunda mitad de los noventa, Colombia registró un lento crecimiento en la actividad económica. Esta situación cambió en la actual década, con una característica: la demanda interna se incrementó a tasas superiores que las del PIB. Este ambiente fue propicio para un aumento de las importaciones, no sólo de Brasil, sino de las originarias de los principales socios comerciales de Colombia, como Estados Unidos, Unión Europea, México y China.

Gráfico 2
Colombia
Variación del PIB y Demanda Interna
Porcentajes



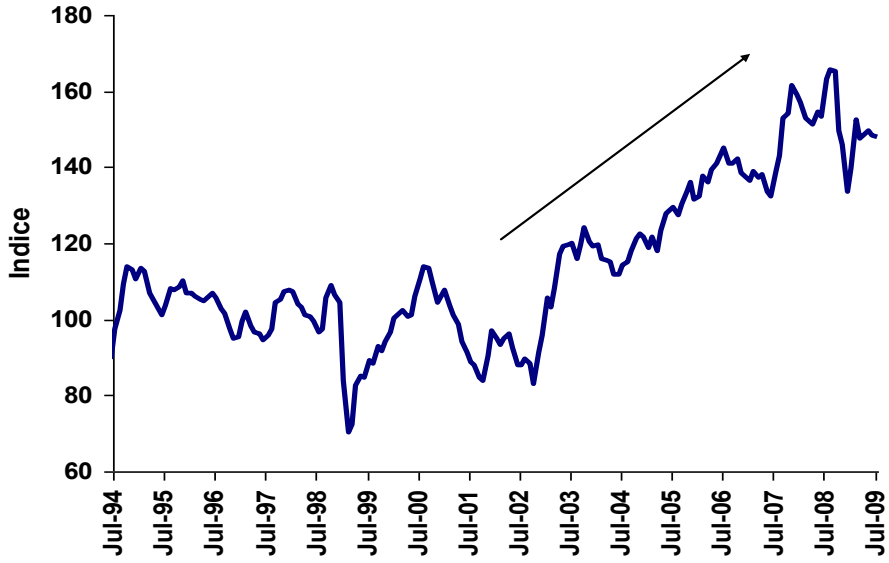
Importaciones
Millones de dólares



Fuente: DANE-Mincomercio

No existe evidencia de que el aumento de las importaciones originarias de Brasil responda a una pérdida de competividad real de Colombia, ya que el Índice de Tasa de Cambio Real Bilateral muestra una depreciación de la moneda colombiana con respecto a la moneda de ese país, lo cual favorecería más a las exportaciones que a las importaciones.

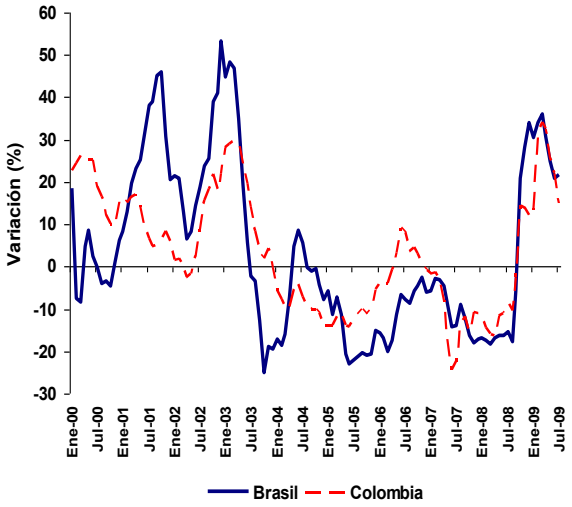
Gráfico 3
Índice de la Tasa de Cambio Real Bilateral de Colombia y México



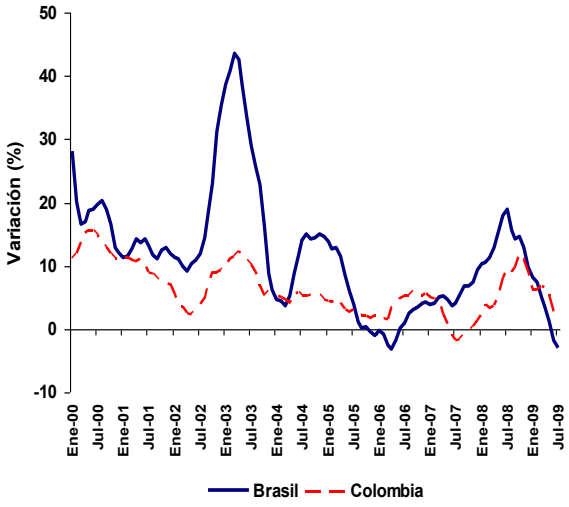
Fuente: Banco de la República-Mincomercio

La tendencia de la tasa de cambio nominal en ambos países es similar; sin embargo, en el período comprendido entre 2005 y el 2007, Colombia presentó una menor revaluación de su moneda, que conjugada con una menor volatilidad en los precios al productor, le permitió generar una mayor competitividad.

Gráfico 4
Brasil y Colombia
Variación de la tasa de cambio



Variación anual del IPP



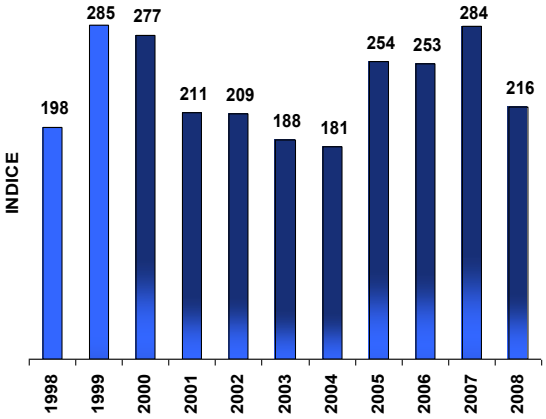
Fuente: Banco de la República-Mincomercio

En conclusión, las importaciones originarias de Brasil parecen responder al aumento de la demanda y a las necesidades de la actividad productiva en Colombia. Entre 1996-2000 las compras desde Brasil representaron, en promedio, el 3,6% de las totales de Colombia; este porcentaje fue creciendo y entre 2001-2008, la participación subió a 6%. Gran parte de las importaciones que se realizaron del Mercosur provinieron de Brasil; en este último período, representaron el 71,5% con respecto a las compras desde ese bloque regional.

Al calcular la concentración de las importaciones (Indice Herfindahl-Hirschman IHH) por partidas arancelarias, se evidencia que, a pesar de la variabilidad del indicador, existe baja concentración, es decir una relativa diversificación de productos comprados a este país[2].

[2] Sobre una base de 10.000, los rangos de clasificación del nivel de concentración se distribuyen así:
• IHH menor a 1.000 se considera una baja concentración,
• IHH entre 1.000 y 1.800 se considera una concentración media,
• IHH mayor a 1.800 se considera una alta concentración.

Gráfico 5
Importaciones colombianas desde Brasil
Indice Herfindahl-Hirschman



No. de productos (partida) y rango

Rango en US$	1998	2000	2002	2004	2006	2007	2008
>100 millones	0	0	0	0	2	3	3
> 50 millones < 99 millones	0	1	0	1	1	3	5
> 10 millones < 49 millones	9	7	10	19	40	45	38
> 5 millones < 9 millones	12	13	15	22	34	44	46
< 5 millones	640	649	676	691	698	698	673
Número de productos por partida	**661**	**670**	**701**	**733**	**775**	**793**	**765**

Fuente: Dane-DIAN-Mincomercio

En el período 1998-2008, creció en más de 100 el número de partidas arancelarias por las cuales Colombia importó de Brasil; si bien un gran porcentaje correspondió a valores menores a US$ 5 millones, se destacó el aumento de bienes en los rangos superiores a este valor (92 partidas), los cuales representaron el 81,4% de los valores totales importados por Colombia desde ese país en el 2008. En el período 1998-2008, de estas 92 partidas, 4 fueron nuevas y 49 registraron tasas de crecimiento anual promedio superior al 20%, lo que evidencia una gran dinámica de las compras de muchos de los bienes adquiridos por Colombia.

Comportamiento de productos específicos.

Cuadro 2
Principales importaciones de Colombia desde Brasil
US$ Millones

Producto	1998	2000	2002	2004	2006	2007	2008
Productos de fundición hierro y acero	28,3	64,7	49,0	138,5	303,9	323,4	215,7
Helicópteros y aviones	-	-	12,5	0,1	44,1	272,1	177,3
Teléfonos incluidos los celulares	2,4	3,2	1,1	1,0	1,7	195,3	170,9
Manufacturas de hierro y acero	12,9	7,7	18,1	18,0	46,2	64,8	150,7
Vehículos y sus partes	24,9	31,1	59,3	95,8	120,0	162,3	122,6
Aluminio y sus manufacturas	0,8	1,5	3,3	21,7	89,2	93,6	89,5
Caucho y sus manufacturas	20,1	32,5	33,7	44,6	72,7	80,0	81,5
Maíz	0,1	0,6	0,1	1,0	5,4	1,6	72,3
Productos farmacéuticos	16,5	18,7	32,0	34,2	61,7	66,6	69,5
Papel, cartón y manufacturas de celulosa	9,4	4,9	9,7	31,1	50,4	61,6	62,2
Topadoras frontales ((bulldozers))y palas cargadoras	3,6	1,2	1,0	17,3	31,4	33,5	39,7
Bombas de aire o de vacío, compresores de aire	9,2	13,5	10,9	13,9	28,1	39,2	39,7
Grupos electrógenos y convertidores rotativos eléctricos.	0,8	0,2	2,8	4,7	5,8	20,0	30,1
Hilos, cables y demás conductores aislados para electricidad	0,9	1,7	1,1	2,4	10,5	11,1	20,0
Subtotal	**130**	**181**	**235**	**425**	**871**	**1.425**	**1.342**
Participación	**27,6**	**35,6**	**36,5**	**43,8**	**46,2**	**59,5**	**58,3**
Total importaciones originarias de Brasil	470,4	509,7	642,8	970,3	1.884,9	2.393,9	2.302,7

Fuente: DANE-DIAN-Mincomercio

En el anexo 1 se incluyen las principales importaciones colombianas desde Brasil, por partida arancelaria.

A continuación se detallan algunos productos:

- Por grandes grupos de productos, (cuadro 2)[3] se observa que, a pesar de la disminución en el 2008, los principales bienes comprados a Brasil fueron los ***productos de fundición de hierro y acero***, en especial ***el alambrón de los demás aceros aleados***. En general se destacaron las compras de todos los productos laminados en hierro y acero.

Estas importaciones están asociadas con el buen momento de sectores como la construcción en Colombia, que registraron crecimientos reales de 13,5% y 11,5%, en el 2006 y 2007, respectivamente. En el 2008, se redujo a 2,8% y fue una de las causas para que se disminuyeran las importaciones en estos productos.

Cabe recordar que en 2007, Brasil fue primer productor en Latinoamérica de: hierro (90,1%), acero (50,3%), laminados (45%) y de alambrón (44,5%), mientras que Colombia participó con porcentajes muy bajos, que no superaron el 5% [4]

Cuadro 3
Principales productos importados de hierro y acero desde Brasil
Programa de liberación con Mercosur y arancel NMF

Nandina	Descripción	Negociación con Brasil	Arancel NMF
7227900010	Los demás alambrones de los demás aceros aleados	D4- Desgravación imnmediata a partir de 2005	5%
7225300000	Los demás productos laminados planos de los demás aceros aleados, de anchura superior o igual a 600 mm., simplemente laminados en caliente, enrollados.	D4- Desgravación imnmediata a partir de 2005	5%
7207200000	Productos intermedios de hierro o de acero sin alear, con un contenido de carbono, en peso, superior o igual a 0.25 %.	A-6- Comenzó con 20% de preferencia en el 2005 y aumentaba 16 puntos anual; en el 2009 es 100%	5%
7208399900	Los demás productos enrollados, simplemente laminados en caliente, de espesor inferior a 3 mm pero superior a 1,8 mm.	B4C-A partir del 1 de enero de 2008 se aplica una preferencia fija del 53%	10%

Fuente: Decreto 141 del 26 de enero de 2005

Adicionalmente, según el cronograma de desgravación del Acuerdo CAN-MERCOSUR, los 2 principales productos de hierro y acero estaban desgravados desde el 2005 y el tercero en importancia (productos intermedios de hierro y acero) entró al país con un margen de preferencia del 68% y 84% durante el 2007 y 2008, respectivamente.

[3] En algunos casos se dejó el capítulo del Arancel y en otros casos, se incluyó la partida arancelaria.
[4] Cepal (2009) *América Latina y el Caribe: series históricas de estadísticas económicas 1950-2008;* http://www.eclac.cl/deype/cuaderno37/index.htm

No hubo desplazamiento de otros países, al aumentar la compra de estos bienes; por el contrario, del otro país proveedor (Venezuela) también se incrementaron las importaciones de estos productos.

- Sobresalieron las compras de ***aviones*** en el 2007 y 2008, como consecuencia del proceso de restructuración que implementaron las aerolíneas en renovar sus flotas, con el fin aumentar la competitividad y captar una mayor demanda.
- Los aviones con peso superior a 15.000 kg (nandina 88024000) fueron incluidos en desgravación inmediata (D4) y el arancel NMF es cero. Esto evidencia que la preferencia no fue el factor fundamental en el aumento de estas compras, sino la necesidad de las aerolíneas en modernizar sus flotillas. En 2008, las importaciones colombianas totales por esta subpartida fueron importantes (US$753 millones), equivalentes a un aumento de 154% con respecto al año anterior; Brasil sólo participó con el 12% del total, mientras que Francia contribuyó con el 49%.

- En los aviones de peso superior a 2.000 kg pero inferior a 15.000 kg. (8802309000), las importaciones provenientes de Brasil fueron de US$87 millones y representaron el 49,3% del total de compras realizadas por Colombia en el 2008. Estas aeronaves fueron adquiridas por las Fuerzas Militares.

- En ***teléfonos***, también la dinámica se presentó en los dos últimos años, debido al aumento de la demanda nacional e internacional. Estos bienes fueron incluidos en el cronograma B4e del Acuerdo con Mercosur; es decir, en el 2008 tenían una preferencia de 75% y en el 2009 de 81% y se tiene previsto que en el 2012 sea 100%. El arancel NMF es de 5%.

- En ***manufacturas de hierro y acero***, en particular en el 2008, se destacaron las importaciones crecientes de tubos en hierro y acero utilizados en oleoductos y gasoductos (nandina 7305110000). Este producto fue incluido en el programa A8 de liberación comercial que aplicó hasta el 31 de diciembre de 2007 y a partir de allí, se aplica una preferencia fija del 38%. El arancel NMF es de 15%.

- En ***vehículos y sus partes***, las compras pasaron de US$31 millones a comienzos de la actual década a US$162 millones en el 2007, producto de la dinámica del mayor consumo en Colombia y el nivel arancelario favorable en el ámbito del Acuerdo CAN-Mercosur; aumentaron las importaciones de ***vehículos***, en particular los automóviles de turismo, tractores y camperos, con las siguientes características de la desgravación:

Cuadro 4
Principales productos importados vehículos desde Brasil
Programa de liberación con Mercosur y arancel NMF

Nandina	Descripción	Negociación con Brasil	Arancel NMF
8703239000	Vehículos para el transporte de personas, con motor de émbolo (pistón) alternativo, de encendido por chispa, de cilindrada superior a 1.500 cm3 pero inferior o igual a 3.000 cm3.	C6- En el 2005 la preferencia era 14% y en el 2009 es de 40%. El programa de liberacion comercial aplica hasta 31/12/2011. A partir de 01/01/2012 se otorga una preferencia fija del 54%.	35%
8701900000	Los demás tractores (excepto carretillas)	D4- Desgravación inmediata a partir de 2005	0%
8703231000	Camperos (4 x 4), para el transporte de personas, con motor de émbolo alternativo, de encendido por chispa, de cilindrada superior a 1.500 cm3 pero inferior o igual a 3.000 cm3.	C6- En el 2005 la preferencia era 14% y en el 2009 es de 40%. El programa de liberacion comercial aplica hasta 31/12/2011. A partir de 01/01/2012 se otorga una preferencia fija del	35%

- A comienzos de la década, las importaciones en ***aluminio y sus manufacturas***, no superaban los U$2 millones y en el 2007-2008 ya rondaban los US$90 millones; se destacaron en particular las compras de aluminio en bruto; ello es explicado en parte por las preferencias favorables y por la dinámica del sector automotor colombiano en los años 2007-2008, sector que utiliza este producto como insumo. Los principales productos de importación de este grupo se ubican en el siguiente cronograma de desgravación:

Cuadro 5
Principales importaciones de productos de aluminio desde Brasil
Programa de liberación con Mercosur y arancel NMF

Nandina	Descripción	Negociación con Brasil	Arancel NMF
7601100000	Aluminio en bruto sin alear.	B4f- En el 2004 la preferencia era 60%; en el 2009 es de 89% y en el 2011 estará totalmente desgravado.	5%
7606129000	Las demás chapas y tiras de aleaciones de aluminio, de espesor superior a 0.2 mm, cuadradas o rectangulares.	A-8 -En el 2005 la preferencia era 23%; en el 2009 es de 54% y en el 2015 estará totalmente desgravado	10%
7601200000	Aleaciones de aluminio en bruto.	B4e- En el 2004 el margen de preferencia era 50% y en el 2009 es 81% y en el 2012 estará totalmente desgravado	5%

- En ***caucho y sus manufacturas***, se destacaron las compras de neumáticos radiales, especiales para autobuses o camiones. Los 3 productos que se reseñan a continuación, representaron cerca del 66% de las compras del sector de caucho y evidentemente se favorecieron por la desgravación en el 2005. Entre el 2000-2004 no se importaban llantas para autobuses o camiones desde Brasil y a partir de este último año, se empiezan a importar y en el 2008 ascendieron a US$35,2 millones. Similar comportamiento se evidenció en las compras de llantas para automóviles de turismo, las cuales alcanzaron los US$9,4 millones en el 2008.

Cuadro 6
Principales importaciones de neumáticos desde Brasil
Programa de liberación con Mercosur y arancel NMF

Nandina	Descripción	Negociación con Brasil	Arancel NMF
4011201000	Neumáticos (llantas neumáticas) nuevos de caucho radiales, de los tipos utilizados en autobuses o camiones.	D4- Desgravación inmediata a partir de 2005	15%
4011101000	Neumáticos (llantas neumáticas) nuevos de caucho radiales, de los tipos utilizados en automóviles de turismo (incluidos los del tipo familiar (tipo "break" o "station wagon") y los de carrera).	D4- Desgravación inmediata a partir de 2005	15%
4011400000	Neumáticos nuevos de caucho, del tipo de los utilizados en motocicletas.	D4- Desgravación inmediata a partir de 2005	5%

- Las compras de ***maíz*** solamente fueron representativas en el año 2008 cuando ascendieron a US$72,3 millones; entre 2000 y 2007, en promedio no superaba los US$2 millones.

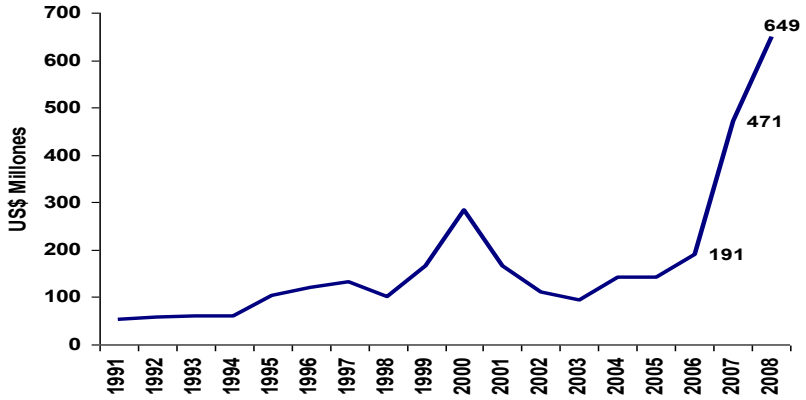
Tradicionalmente, Estados Unidos es el principal proveedor de maíz de Colombia (93% en promedio entre 2006-2007), seguido por Argentina (5,1% del total). Sin embargo, en el 2008, las importaciones de maíz originarias de Estados Unidos disminuyeron 17,5%, en parte debido a la creciente demanda del producto por la industria del etanol en ese país. Esta reducción en Colombia se compensó con una mayor participación de Argentina (10,3%) y de Brasil (9,1%). Las compras de maíz a este último país continuaron en 2009; a mayo del 2009, las importaciones de maíz sumaron US$66 millones, muy cerca a lo que se importó en todo el año 2008.

En la negociación con Brasil, el maíz se incluyó con una preferencia de 14% en el 2005, para el 2008 fue de 34% y en el 2009 es de 40%; a partir del 2018 será del 100%; sin embargo, este producto está sujeto al Mecanismo de Estabilización de Precios (MEP) establecido en la legislación andina y el arancel sujeto a desgravación más el MEP no excederá los niveles consolidados en la OMC. En el 2009 el arancel aplicado (franja de precios) es del 15%.

b. Exportaciones de Colombia a Brasil

Durante la década de los noventa, las exportaciones de Colombia a Brasil registraron una tendencia creciente y posteriormente bajaron, neutralizando esta ganancia. La reducción en el 2001 se debió a las menores ventas de petróleo, tanto en volumen (-22,7%) como en valor (-78%). Esto coincide con el ciclo descendente de la producción nacional de petróleo a comienzos de la década. Pero es en el 2007 y 2008 cuando se incrementan en mayor proporción, gracias a las ventas de petróleo y carbón.

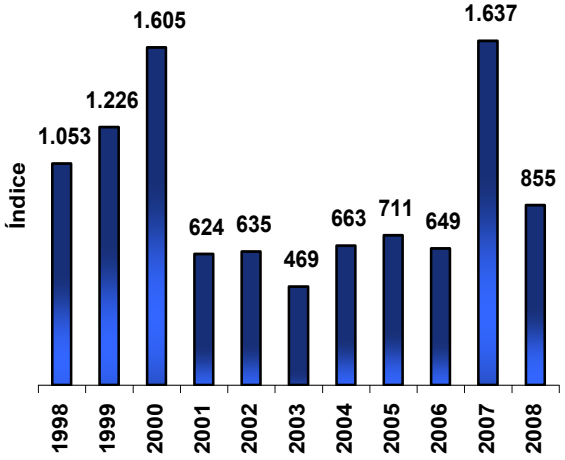
Gráfico 6
Exportaciones colombianas a Brasil
US$ millones



Fuente: DANE-Mincomercio

A pesar de este comportamiento, al evaluar el índice de concentración IHH calculado por a nivel de subpartida arancelaria, se evidencia igualmente un relativo bajo nivel de concentración de las exportaciones.

Gráfico 7
Indice Herfindahl-Hirschman



No. de productos (partida) y rango

Rango	1998	2000	2002	2004	2006	2007	2008
>100 millones	0	0	0	0	0	1	0
> 50 millones < 99 millones	0	2	0	0	0	0	5
> 10 millones < 49 millones	2	3	2	3	7	9	7
> 5 millones < 9 millones	1	5	5	6	5	5	6
< 5 millones	221	197	214	273	277	338	294
Número de productos por partida	**224**	**207**	**221**	**282**	**289**	**353**	**312**

Fuente: DANE-Mincomercio

En 2007, el aumento en el IHH fue consecuencia de los mayores valores exportados de petróleo, situación que produjo una mayor concentración (en el 2006, el petróleo representó el 3,1% de las ventas a Brasil y pasó a participar del 37,4% en el 2007). No obstante, se denotó un aumento en el número de partidas

exportadas por Colombia; entre el 2000-2007 se incrementaron en 146; sin embargo, en su mayoría con ventas inferiores a US$ 5 millones.
En la actual década, cerca del 78% de las exportaciones colombianas al Mercosur se dirigieron a Brasil; pero en general, la participación de este país en las ventas totales de Colombia no es representativa (1,2%, en promedio 2000-2008); desde la óptica brasileña, sólo el 0,38% de sus compras son originarias de Colombia.

Comportamiento de productos específicos

En el anexo 2 se relacionan las principales exportaciones a Brasil, por partida arancelaria.

- Al hacer una agrupación por grandes tipos de productos, se observó que los principales 11 tuvieron un crecimiento promedio de 48% anual entre 1998 y 2008, por encima de la tasa correspondiente a las exportaciones totales hacia dicho país (20%). En este período sobresalió lo acontecido en los últimos tres años, cuando se aceleraron las exportaciones colombianas, principalmente de petróleo y carbón. Pasaron de participar con el 6% del total vendido a Brasil en 2006 al 41% en 2008.

Cuadro 7
Principales exportaciones colombianas a Brasil
US$ Millones

Productos	1998	2000	2002	2004	2006	2007	2008
Petróleo crudo	0,0	75,6	12,3	18,1	5,8	176,1	100,0
Carbón	2,4	3,1	3,9	24,8	36,2	60,0	165,8
Polímeros de cloruro de vinilo	0,0	12,1	9,1	5,4	7,1	13,8	69,7
Polímeros de propileno	4,4	5,0	5,9	15,4	24,4	25,8	36,7
Neumáticos (llantas) nuevos de caucho	0,6	19,8	7,2	9,5	16,3	30,5	56,2
Ferroaleaciones.	0,0	0,0	0,2	0,0	5,9	22,7	32,1
Aceite de palma y sus fracciones	0,0	0,0	0,0	3,9	3,5	16,0	28,9
Productos químicos orgánicos	1,2	11,4	6,2	9,3	13,7	18,2	19,2
Productos químicos inorgánicos	1,4	2,7	0,6	7,7	12,8	7,5	15,1
Aluminio y sus manufacturas	1,2	0,0	0,9	0,8	19,6	23,1	11,3
Cobre y sus manufacturas	0,0	0,0	0,0	0,0	0,6	7,8	10,4
Subtotal	11,2	129,9	46,4	94,8	145,9	401,4	545,4
Participación %	11,0	45,8	42,1	67,1	76,5	85,2	84,0
Total exportaciones a Brasil	101,6	283,6	110,3	141,3	190,7	471,4	648,9

Fuente: DANE-Mincomercio

- Las ventas de ***petróleo*** y ***carbón*** cuentan con el arancel 0% para la entrada a Brasil, pero es indudable que la mayor demanda de estos bienes y unos elevados precios internacionales fueron fundamentales en el crecimiento exportador. Las exportaciones de carbón crecieron considerablemente en volumen; en el 2008 fueron mayores en 153% respecto al 2006. El crecimiento de volumen de petróleo fue grande en el 2007 (20 veces lo exportado en el 2006); no obstante en el 2008 se redujo.

- Brasil incrementó las importaciones de petróleo del mundo; entre 2004 y 2008 crecieron a una tasa promedio anual de 25%, sobresaliendo los valores alcanzados en los

dos últimos años. Pero es evidente que este comportamiento puede desaparecer debido a los recientes descubrimientos petroleros brasileños y la perspectiva de que posiblemente sea un exportador del crudo en los próximos años. Las exportaciones en volumen de petróleo hacia Brasil representaron el 2,6% y el 1% del total exportado en el 2007 y 2008 por Colombia, si bien no es considerable, unas menores exportaciones a ese país se reflejaría en la caída de las ventas, por ser uno de los principales productos.

Cuadro 8
Exportaciones de petróleo y carbón a Brasil
Programa de liberación con Mercosur y arancel NMF

subpartida	descripción	Cronograma de desgravación Mercosur	arancel NMF
2709000000	Aceites crudos de petróleo o de mineral bituminoso.	B3K. Hace parte del patrimonio histórico. Tiene una preferencia de 100%	0%
2704001000	Coques y semicoques de hulla, incluso aglomerados.	D4. Desgravación inmediata	0%
2701120010	Hullas térmicas.	D4. Desgravación inmediata	0%
2701190000	Las demás hullas, incluso pulverizadas, pero sin aglomerar.	D4. Desgravación inmediata	0%
2701120090	Las demás hullas bituminosas.	D4. Desgravación inmediata	0%

- Brasil aumentó sus importaciones de carbón del mundo. En volumen, pasó de 32,8 millones de toneladas en 2004 a 36,9 millones en 2008, y en valor, de US$1.800 millones a US$5.600 millones en los mismos años.

- En similar período, se destacaron las ventas de polímeros de cloruro de vinilo, más conocido como ***PVC,*** material utilizado en la construcción: tuberías de agua potable y evacuación, marcos de puertas y ventanas, persianas, suelos y paredes, etc.

- Estos productos se han beneficiado del aumento del consumo interno de Brasil; las importaciones totales de PVC ascendieron a US$390 millones en el 2008 (Comtrade), cifra equivalente a un incremento de 173% con respecto al año anterior. Este comportamiento responde a la dinámica del sector de la construcción y de obras civiles, especialmente impulsadas por los proyectos de infraestructura que hacen parte del Programa de Aceleración del Crecimiento y por las obras asociadas con intervenciones deportivas mundiales (la Copa Mundial de Fútbol del 2014 y los juegos olímpicos del 2016).

Cuadro 9
Exportaciones de policloruro y polímeros a Brasil
Programa de liberación con Mercosur y arancel NMF

subpartida	descripción	Cronograma de desgravación Mercosur	arancel NMF	pref 2008
3904102000	Policloruro de vinilo, sin mezclar con otras sustancias, obtenido por polimerizacion en suspension.	B3D. Hace parte del patrimonio histórico.	14%	100%
3902300000	Copolímeros de propileno.	B3.E. Hace parte del patrimonio histórico.	14%	100%
3902100000	Polipropileno.	A7. La preferencia aumenta 10 puntos por año	14%	70%
3904101000	Policloruro de vinilo, sin mezclar con otras sustancias, obtenido por polimerizacion en emulsion.	B3D.Hace parte del patrimonio histórico.	14%	100%

Estos productos también se beneficiaron de las preferencias, en el marco del acuerdo CAN-Mercosur, dado que los niveles son del 100%, con lo cual son una excepción para la

aplicación del arancel NMF. También sobresalieron las exportaciones de polímeros de propileno que tuvieron un crecimiento de 24% promedio anual entre 2004 y 2008.

- En ***ferroníquel***, Colombia no registraba exportaciones a Brasil a principios de la década; pasó de vender US$0,2 millones en 2002 a US$32,1 millones en 2009. Este producto comenzó con una preferencia del 70%, y a partir del año 2007 tiene una preferencia del 100% para entrar en el mercado brasileño.

Cuadro 10
Exportaciones de ferroníquel a Brasil
Programa de liberación con Mercosur y arancel NMF

subpartida	descripción	Cronograma de desgravación Mercosur	arancel NMF	pref 2008
7202600000	Ferroníquel	B3.g. Programa PH no sensible.	6%	100%

- Las exportaciones de ***aceite de palma en bruto y sus fracciones*** comenzaron a registrarse a partir de 2004 y se fortalecieron en los últimos dos años; en 2008 alcanzaron a representar el 4% de las exportaciones de Colombia a Brasil. Si bien, el programa de desgravación comenzó con una preferencia del 60% al comienzo de la vigencia del tratado, actualmente tiene un nivel del 100%.

Cuadro 11
Exportaciones de aceite de palma a Brasil
Programa de liberación con Mercosur y arancel NMF

subpartida	descripción	Cronograma de desgravación Mercosur	arancel NMF	pref 2008
1511100000	Aceite de palma y sus fracciones	B3.f. La preferencia aumenta 13 puntos por año, a partir del 60%	10%	100%

- En las exportaciones a Brasil, en los últimos años se han incrementado las ventas de ***productos químicos orgánicos***, en particular la subpartida que corresponde al "*6-Hexanolactama (epsilon-caprolactama)*" cuyo uso generalmente es para la fabricación de plásticos o de fibras textiles sintéticas.

Cuadro 12
Exportaciones de épsilon a Brasil
Programa de liberación con Mercosur y arancel NMF

subpartida	descripción	Cronograma de desgravación Mercosur	arancel NMF	pref 2008
2933710000	6-Hexanolactama (epsilon-caprolactama)	B3.h. La preferencia aumenta 7, 6 y puntos por año, a partir del 80%	12%	100%

El nivel alcanzado en el 2008 (US$14 millones) si bien es un monto que participa sólo con el 2% de las exportaciones totales hacia Brasil, se observa un incremento importante a partir de la entrada en vigencia del Acuerdo CAN-Mercosur. Este producto comenzó con una preferencia arancelaria del 80%, la cual es de 100% a partir del 2007.

3. Conclusiones

- Durante la presente década se deterioró la balanza comercial de Colombia con Brasil; este país se ha convertido en uno de los principales países con los cuales se registra uno de los mayores desbalances comerciales, como consecuencia de un mayor crecimiento de las importaciones, que de las exportaciones.

- Las importaciones colombianas desde Brasil respondieron al aumento de la demanda y a las necesidades de la actividad productiva en Colombia, más no al comportamiento de la tasa de cambio real bilateral, la cual fue favorable para Colombia.

- El acuerdo comercial CAN-MERCOSUR con preferencias favorables a Brasil le ha generado una dinámica a sectores como el de hierro y acero, aluminio, productos de caucho, vehículos entre otros, que le permitió incrementar la oferta exportable dirigida a Colombia.

- La importación desde Brasil de productos como aviones o maíz, respondieron más a los requerimientos puntuales internos de demanda que a un incremento por el aprovechamiento del acuerdo.

- En Colombia, si bien existe una relativa diversificación de productos exportados, la dinámica comercial hacia Brasil se basó en productos primarios (petróleo, carbón y ferroníquel); estos tres productos representaron el 46% de los exportado a ese país en el 2008. Es peligroso concentrase en ventas de bienes primarios, que si bien tienen una preferencia de 100%, su dinámica depende de los precios internacionales y de la coyuntura interna de cada país. Por ejemplo, la perspectiva petrolera de Brasil es positiva, con lo cual las ventas colombianas del crudo (principal producto) tenderán a disminuir o desaparecer.

- Brasil es un país atractivo para los empresarios colombianos para diversificar las exportaciones; es importante buscar un mayor aprovechamiento de las oportunidades en el marco del acuerdo CAN–MERCOSUR.

Anexo 1
Importaciones colombianas originarias de Brasil

dólares CIF

Partida	Descripción	1998	2002	2006	2007	2008
8802	Las demás aeronaves (por ejemplo: helicópteros, aviones); vehículos espa	-	12.532.500	44.091.048	272.080.646	177.260.953
8517	Teléfonos, incluidos los teléfonos móviles (celulares) y los de otras redes inalám	2.354.000	1.108.216	1.726.039	195.272.014	170.930.691
7305	Los demás tubos (por ejemplo: soldados o remachados) de sección circular cor	348	8.554	10.831	8.136.461	107.067.037
1005	Maíz.	87.363	68.987	5.380.020	1.607.828	72.279.338
7601	Aluminio en bruto.	12.997	-	62.116.679	61.481.840	61.204.766
4011	Neumáticos (llantas neumáticas) nuevos de caucho.	10.723.507	21.460.415	47.706.360	52.510.925	60.141.506
8703	Automóviles de turismo y demás vehículos automóviles concebidos principalm	9.357.002	30.959.034	42.040.161	47.168.398	55.225.375
7227	Alambrón de los demás aceros aleados.	7.931	2.600.077	14.698.201	41.620.158	52.218.060
3004	Medicamentos (excepto los productos de las partidas 30.02, 30.05 o 30.06) con	12.413.247	24.304.239	48.648.165	49.924.875	49.787.198
2106	Preparaciones alimenticias no expresadas ni comprendidas en otra parte.	10.557.726	38.862.216	46.457.415	48.438.095	48.556.828
8429	Topadoras frontales ((bulldozers)), topadoras angulares ((angledozers)), nivela	3.584.446	1.033.134	31.446.363	33.534.527	39.723.453
8414	Bombas de aire o de vacío, compresores de aire u otros gases y ventiladores; c	9.216.154	10.864.102	28.147.405	39.229.510	39.655.148
7225	Productos laminados planos de los demás aceros aleados, de anchura superior	176.788	418.815	29.219.887	28.999.039	34.964.243
7208	Productos laminados planos de hierro o acero sin alear, de anchura superior o i	12.454.415	28.530.495	137.898.037	112.197.324	30.664.367
8502	Grupos electrógenos y convertidores rotativos eléctricos.	826.059	2.811.272	5.766.343	19.980.673	30.137.510
4811	Papel, cartón, guata de celulosa y napa de fibras de celulosa, estucados, recub	128.148	2.562.457	23.895.849	24.162.121	26.415.208
1507	Aceite de soja (soya) y sus fracciones, incluso refinado, pero sin modificar quím	2.427.177	1.023	-	1.886.935	26.351.166
1701	Azúcar de cana o de remolacha y sacarosa químicamente pura, en estado sólid	349.374	3.678.350	49.176.948	54.062.946	24.965.428
8701	Tractores (excepto las carretillas tractor de la partida 87.09).	1.832.073	7.091.122	13.656.242	24.093.003	24.251.703
8602	Las demás locomotoras y locotractores; tenderes.	5.278.740	-	12.202.661	11.503.623	23.526.486
7216	Perfiles de hierro o acero sin alear.	2.188.131	934.933	19.703.812	20.509.912	22.824.812
3901	Polímeros de etileno en formas primarias.	832.233	989.678	18.069.031	30.669.274	22.130.828
8544	Hilos, cables (incluidos los coaxiales) y demás conductores aislados para electr	893.829	1.102.327	10.516.224	11.145.148	20.010.149
7606	Chapas y tiras, de aluminio, de espesor superior a 0,2 mm.	31.570	1.943.979	22.032.006	25.462.588	19.944.439
7304	Tubos y perfiles huecos, sin soldadura (sin costura), de hierro o acero.	4.505.055	4.733.318	17.779.981	23.278.115	19.681.267
8708	Partes y accesorios de vehículos automóviles de las partidas 87.01 a 87.05.	8.912.372	9.040.595	14.661.035	22.712.929	19.410.666
4802	Papel y cartón, sin estucar ni recubrir, de los tipos utilizados para escribir, imprir	2.117.755	3.991.059	9.630.977	20.665.635	17.846.231
7207	Productos intermedios de hierro o acero sin alear.	970.691	7.097	28.958.917	29.138.910	17.046.165
9306	Bombas, granadas, torpedos, minas, misiles, cartuchos y demás municiones y p	2.223.795	5.754.928	5.233.110	10.705.153	16.671.557
3006	Preparaciones y artículos farmacéuticos a que se refiere la nota 4 de este Capít	3.810.668	7.167.973	11.130.153	13.401.313	16.522.111
Subtotal 30 productos		**108.273.594**	**224.560.895**	**801.999.900**	**1.335.579.917**	**1.347.414.691**
Participación %		**23,0**	**34,9**	**42,5**	**55,8**	**58,5**
Total importaciones originarias de Brasil		**470.421.885**	**642.840.056**	**1.884.884.966**	**2.393.939.875**	**2.302.650.260**

Fuente: DIAN-DANE

Anexo 2
Exportaciones colombianas con destino a Brasil
dólares FOB

Partida	Descripción	1998	2002	2006	2007	2008
2709	Aceites crudos de petroleo o de mineral bituminoso.	-	12.266.014	5.841.583	176.060.825	99.972.739
2701	Hullas; briquetas, ovoides y combustibles solidos similares, obtenidos de la hul	2.360.023	3.946.007	20.431.135	29.854.032	89.630.345
2704	Coques y semicoques de hulla, lignito o turba, incluso aglomerados; carbon de	-	-	15.731.106	30.110.229	76.217.591
3904	Polimeros de cloruro de vinilo o de otras olefinas halogenadas, en formas prima	36.100	9.070.255	7.117.904	13.789.189	69.665.248
4011	Neumaticos (llantas neumaticas) nuevos de caucho.	601.976	7.245.717	16.346.217	30.476.902	56.227.396
3902	Polimeros de propileno o de otras olefinas, en formas primarias.	4.400.487	5.924.858	24.385.952	25.758.422	36.712.533
7202	Ferroaleaciones.	-	226.332	5.886.229	22.744.531	32.070.268
1511	Aceite de palma y sus fracciones, incluso refinado, pero sin modificar quimicam	-	-	3.484.665	16.005.475	28.913.634
2933	Compuestos heterociclicos con heteroatomo(s) de nitrogeno exclusivamente.	55.131	4.310.378	11.115.884	14.734.956	14.049.844
2803	Carbono (negros de humo y otras formas de carbono no expresadas ni compren	78.010	492.105	12.325.237	6.272.772	11.172.630
7210	Productos laminados planos de hierro o acero sin alear, de anchura superior o	-	-	2.784.721	9.749.319	10.454.014
7602	Desperdicios y desechos, de aluminio.	-	940.657	17.697.568	22.170.917	10.237.900
7404	Desperdicios y desechos, de cobre.	-	-	489.857	6.685.002	8.794.217
7112	Desperdicios y desechos, de metal precioso o de chapado de metal precioso (p	315.794	-	-	2.195.445	6.984.836
9018	Instrumentos y aparatos de medicina, cirugia, odontologia o veterinaria, incluid	3.582.612	1.779.194	5.960.955	6.281.735	6.885.498
5503	Fibras sinteticas discontinuas, sin cardar, peinar ni transformar de otro modo pa	47.297	4.833.853	5.615.903	6.076.656	6.245.434
2710	Aceites de petroleo o de mineral bituminoso excepto los aceites crudos; prepar	26.744.308	16.117.942	38.219	134.656	6.241.399
8480	Cajas de fundicion; placas de fondo para moldes; modelos para moldes; moldes	34.854	45.252	12.319	121.959	5.900.734
3808	Insecticidas, raticidas y demas antirroedores, fungicidas, herbicidas, inhibidores	73.730	110.198	2.433.434	2.927.590	4.813.465
3206	Las demas materias colorantes; preparaciones a que se refiere la Nota 3 de est	394.845	853.249	1.216.261	2.419.043	3.517.699
3923	Articulos para el transporte o envasado, de plastico; tapones, tapas, capsulas y	320.467	160.574	2.228.717	1.317.426	3.408.704
7213	Alambron de hierro o acero sin alear.	-	-	-	-	2.610.125
3004	Medicamentos (excepto los productos de las partidas 30.02, 30.05 o 30.06) con	4.685.958	8.688.095	2.604.897	738.792	2.459.480
2917	Acidos policarboxilicos, sus anhidridos, halogenuros, peroxidos y peroxiacidos;	-	294.623	848.126	1.375.007	2.336.765
0603	Flores y capullos, cortados para ramos o adornos, frescos, secos, blanqueados	2.968.902	1.070.499	1.296.062	1.404.256	2.183.619
2833	Sulfatos; alumbres; peroxosulfatos (persulfatos).	-	-	-	164.115	1.987.517
7013	Articulos de vidrio para servicio de mesa, cocina, tocador, oficina, para adorno d	339.259	-	88.825	123.349	1.868.846
3920	Las demas placas, laminas, hojas y tiras, de plastico no celular y sin refuerzo, e	378.289	160.784	468.920	1.056.246	1.855.966
6307	Los demas articulos confeccionados, incluidos los patrones para prendas de ve	-	253.424	726.589	904.839	1.816.764
1905	Productos de panaderia, pasteleria o galleteria, incluso con adicion de cacao; h	794.241	716.724	230.790	1.275.342	1.679.627
Subtotal 30 productos		**48.212.283**	**79.506.734**	**167.408.074**	**432.929.027**	**606.914.835**
Participación %		**47,5**	**72,1**	**87,8**	**91,8**	**93,5**
Exportaciones colombianas con destino a Brasil		**101.599.953**	**110.295.125**	**190.701.224**	**471.366.264**	**648.940.943**

Fuente: DIAN-DANE