



Documentos OEE-09 – Septiembre de 2010

## Comportamiento reciente del mercado laboral en Colombia

Marco Aurelio Bermúdez Quintero<sup>1</sup>

Los indicadores del mercado laboral se utilizan para evaluar los niveles bienestar de una sociedad. Pueden dar indicios de la capacidad que tiene el aparato productivo de un país de absorber mano de obra, la cual conduzca a tasas de desempleo más bajas, o por el contrario, si se necesitan medidas adicionales que permitan una mayor incorporación de empleos.

El objetivo del presente estudio es mostrar, en forma gráfica y descriptiva, la evolución de algunos indicadores laborales colombianos, tanto de la mano de obra desocupada como la ocupada. Así mismo, con el fin de tener un conocimiento conceptual más amplio, se incluirá el comportamiento de dos indicadores cuya actualidad es relevante; el subempleo y la informalidad.

### 1. Entorno internacional del desempleo

Actualmente, en el ámbito de los principales países latinoamericanos, Colombia presenta la mayor tasa de desempleo. Sin embargo, al compararla con los niveles de principio de la década, su tendencia ha sido a la reducción. En el 2007, la tasa de desempleo colombiana fue inferior en 4,3 puntos a la registrada en el 2002 (de 15,5% a 11,2%) y comparada con la de otros países de la región, fue donde más puntos se redujeron (Chile, Brasil y Perú disminuyeron en 2,8, 2,4 y 2 puntos en igual período). A pesar del esfuerzo, el descenso no fue suficiente, como para que la tasa llegara a un solo dígito.

La reciente crisis económica internacional y la desaceleración del PIB interno condujeron a que la tasa de desempleo registrara una tendencia creciente, en los últimos años. Chile, Perú y México también presentaron similar comportamiento, pero ya se ven evidencias de reducción de la tasa en lo corrido del 2010, con excepción de Colombia y México.

---

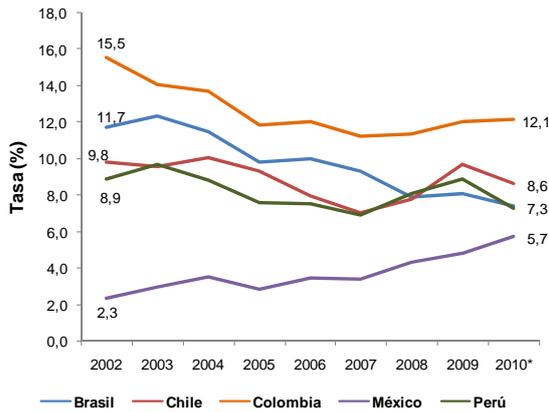
<sup>1</sup> Profesional de la Oficina de Estudios Económicos del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo. La información estadística fue asesorada por Tránsito Porras Garzón.



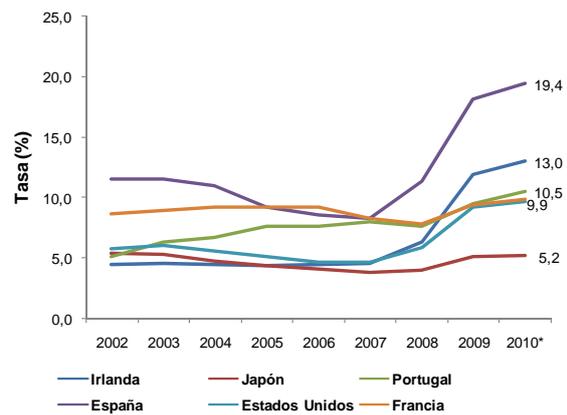
Gráfico 1

Tasa de desempleo

Países latinoamericanos



Otros países en el mundo



\*2010 acumulado a julio

Fuente: DANE-Bancos centrales, The Economist.

La reciente crisis económica internacional tuvo un mayor impacto negativo en los países desarrollados, lo cual deterioró los indicadores laborales; particularmente, en España y Estados Unidos, mantuvieron una tendencia creciente en la tasa de desempleo, que se ubicó en 19,4% y 13%, respectivamente en julio de 2010. Otros, países como Irlanda, Portugal y Francia también tuvieron dificultades para generar empleos.

Es indudable que los ciclos económicos afectaron los indicadores laborales; el problema es de plazos, ¿cuánto tiempo necesita determinada economía para restablecer sus niveles de empleo? ¿necesita medidas complementarias para disminuir las tasas de desempleo?

## 2. Comportamiento de algunas variables en Colombia.

En esta sección se evalúa el comportamiento de variables como: Población Económicamente activa (PEA)<sup>2</sup>, ocupados<sup>3</sup>, desocupados<sup>4</sup> y algunos indicadores como tasa de desempleo<sup>5</sup>, tasa de ocupación<sup>6</sup> y tasa de subempleo<sup>7</sup>, entre otros.

<sup>2</sup> Conformada por las personas en edad de trabajar que trabajan o están buscando empleo.

<sup>3</sup> Entre otras, personas que tuvieron como mínimo una hora remunerada a la semana, trabajadores familiares sin remuneración.

<sup>4</sup> Personas mayores de 10 años sin empleo y/o en búsqueda del mismo.

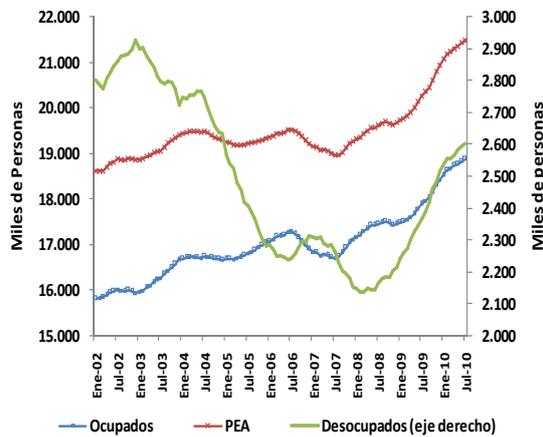
<sup>5</sup> La relación entre los desocupados y la PEA.

<sup>6</sup> Relación entre población ocupada y la Población en Edad de Trabajar (personas mayores de 10 años)

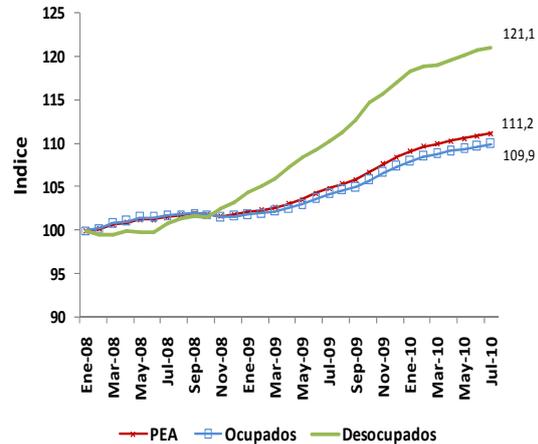


Desde comienzos de la actual década, en términos de 12 meses, el número de personas desocupadas disminuyó hasta mediados del 2008, cuando se presentó un cambio de tendencia y comenzó el incremento en las personas sin empleo. En dicho período, tanto el número de ocupados como la PEA aumentó, pero estas dos últimas variables crecieron a una menor tasa que la registrada por las personas desocupadas; entre enero de 2008 y julio de 2010, el número de desocupados aumentó en 21,1%, mientras que los ocupados y la PEA lo hicieron en 9,9% y 11,2%.

Gráfico 2  
Indicadores laborales-12 meses  
Personas



Índice de indicadores laborales  
Enero 2008=100



Fuente: DANE

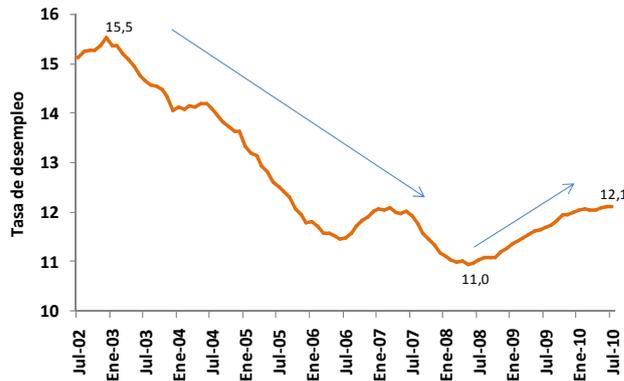
En términos absolutos, a julio de 2010 (12 meses) existían 2,6 millones de desocupados (452 mil personas más que en enero de 2008). No obstante, en la actual década este no ha sido el mayor número de desocupados registrado en Colombia; en diciembre de 2002 existían 2,9 millones de personas en esta condición. Desde 2008, el mayor ritmo de crecimiento en los desocupados originó un aumento en el indicador de tasa de desempleo<sup>8</sup>, hasta ubicarse en 12,1%, en julio de 2010.

<sup>7</sup> **Subempleo subjetivo:** el deseo del trabajador de mejorar sus ingresos, o obtener otra labor propia de sus competencias. **Subempleo objetivo.** Personas que tienen el deseo de cambio y lo gestionaron.

<sup>8</sup> Desocupados/PEA



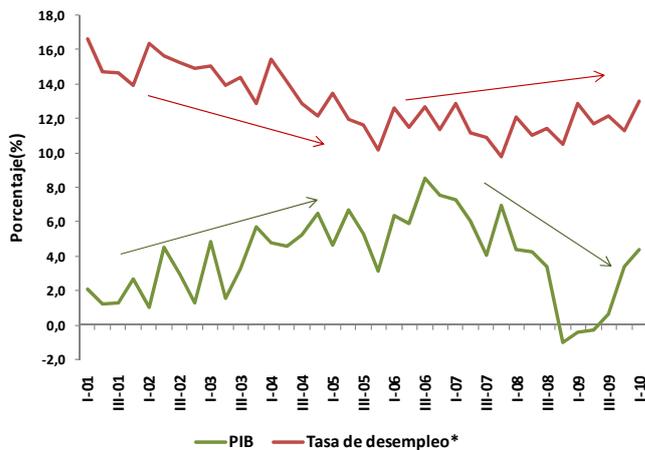
Gráfico 3  
Tasa de desempleo  
Variación 12 meses



Fuente: DANE

No es posible determinar una sola causa del aumento de la tasa de desempleo, puesto que son muchas las variables que impactan en el mercado laboral. Aunque parezca obvio, existe una relación inversa entre la tasa de crecimiento de la economía y los niveles de desempleo. Entre 2002-2007, el PIB de Colombia se incrementó 30,3% en términos reales y la tasa de desempleo pasó de 15% a 11%; sin embargo, se considera que la reducción fue poca y por ello, adicional al crecimiento de la economía, era necesario implementar medidas específicas que promovieran la incorporación de mano de obra.

Gráfico 4  
Variación del PIB\* y tasa de desempleo\*\*



\*Variación trimestral

\*\* Corresponde a la tasa promedio móvil 3 meses

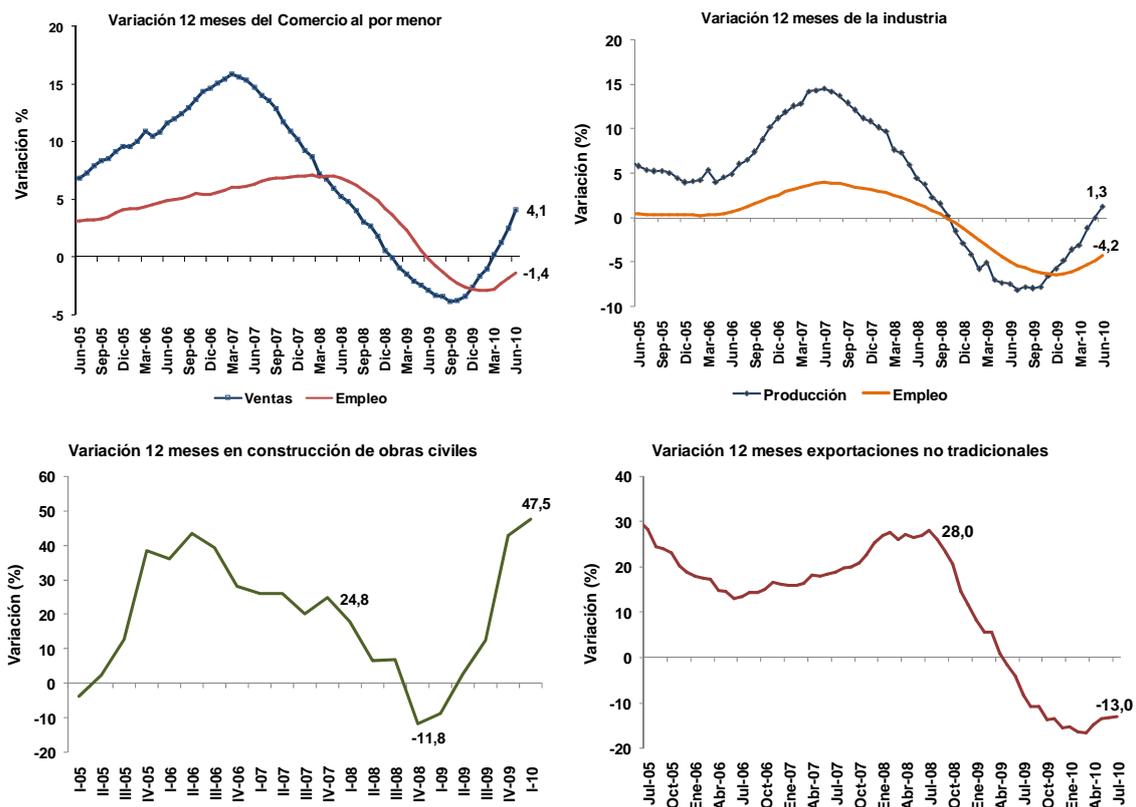
Fuente: DANE



Durante el 2008 y 2009, la desaceleración de la economía colombiana, con crecimientos de 2,7% y 08%, las tasas muy bajas con respecto a los años anteriores 2006 (7,1%) y 2007 (6,1%), afectaron la dinámica del mercado laboral.

A pesar de lo anterior, cabe destacar que en los últimos tres trimestres (III-IV del 2009 y I-2010) ya se evidenció un cambio de tendencia y se prevé una recuperación de la actividad económica; si su comportamiento se mantiene en varios años, es previsible que exista una recuperación en los indicadores laborales con menores tasas de desempleo. Pero como la experiencia lo ha indicado, las menores tasas de desempleo no se registrarán en un corto plazo; por ello, existe la necesidad de generar estímulos adicionales que propicien una mayor incorporación de mano de obra.

Gráfico 5  
Indicadores de deterioro de la actividad económica



Fuente: Dane-DNP-Mincomercio

Efectivamente, la desaceleración de la economía, tanto a nivel mundial como interno, condujo a que se registrara un comportamiento negativo de algunas variables que



afectaron en forma directa el mercado laboral; por ejemplo, a comienzos del 2009, la producción industrial ya registraba crecimientos (12 meses) negativos y variaciones similares en el empleo asociado a este sector, variables que en lo corrido del año (doce meses) mantienen tasas negativas.

La caída en las ventas al por menor es otra manifestación del bajo crecimiento económico y de la reducción de la demanda interna, con sus repercusiones directas en la capacidad de incorporación de mano de obra.

Por otra parte, actividades generadoras de empleo como la construcción de obras civiles (carreteras, calles, vías férreas, obras portuarias, líneas de comunicación y energía, construcciones para minería), registró caídas, como consecuencia, entre otros, de la desaceleración económica, que coincidió con el inicio de la gestión de los alcaldes, quienes en su primer año presentan niveles de ejecución bajos, tradicionalmente. Este indicador ya registra un desempeño favorable en el 2010, lo cual permite prever una recuperación del empleo asociado.

Otra causa del aumento en la tasa de desempleo fue la caída de las exportaciones no tradicionales, resultado de las menores ventas a Venezuela y las restricciones impuestas por este país a las ventas de Colombia, así como de la menor demanda externa, en particular por la recesión en la economía de Estados Unidos. Desde abril de 2010, ya comenzó a evidenciarse un cambio de tendencia, pero todavía registra tasas negativas de crecimiento (12 meses).

Existen otros aspectos estructurales que afectan el mercado laboral, tales como los costos salariales, la normatividad, la actual estructura económica, la educación, impuestos, etc.; variables que no se profundizarán ya que supera el objetivo del presente documento.

### **Personas desocupadas por sectores económicos**

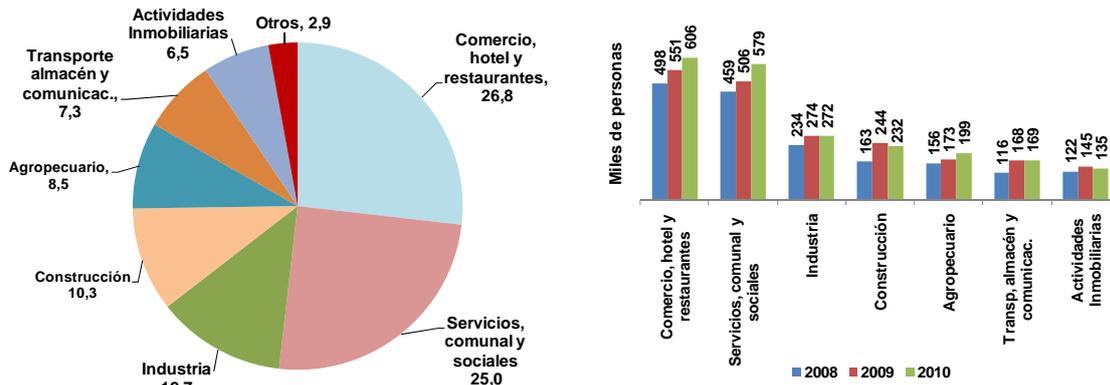
Si se evalúan los sectores económicos a los cuales pertenece la población desocupada o cesante<sup>9</sup>, se encuentra que sólo dos de ellos abarcaron más de la mitad de dichas personas; primero, en *comercio hoteles y restaurantes*, sector en el cual aumentó en forma constante el número de desocupados, en los últimos años; en el trimestre mayo-julio de 2010 se contabilizaron 606 mil personas desocupadas (más de 100 mil personas en comparación con el 2008).

---

<sup>9</sup> Se refiere a la población desocupada que anteriormente ha trabajado al menos 2 semanas y representan cerca del 86% del total de la población desocupada.



Gráfico 6  
Población desocupada según actividad (trimestre mayo-julio)  
Participación promedio 2008-2010      Absolutos (miles de personas)



Fuente: DANE

Otro sector con aumentos considerables en el número de desocupadas fue el de *servicios, comunales, sociales y personales*<sup>10</sup>; donde se incrementaron en 120 mil personas los desocupados, con respecto a hace dos años. En *industria*, si bien es el tercer sector, se evidenció una relativa estabilidad en relación con el año pasado, lo cual puede explicarse por la recuperación de la producción industrial en este año.

### Tasa de desempleo por regiones

A julio de 2010, la ciudad que registró una mayor tasa de desempleo fue Pereira, donde sólo en dos años y medio aumentó casi 8 puntos dicha tasa; este fenómeno está asociado a la crisis económica internacional, la cual generó la caída del ingreso de las remesas del exterior; después de Valle, Antioquia y Cundinamarca, Risaralda es el cuarto departamento en importancia como receptor de ingresos por remesas; en el 2009, representó cerca del 13% del total.

También influyó en esta región la caída de producción cafetera; el café es el principal producto de exportación de Risaralda; adicionalmente, se redujeron las ventas externas de confecciones. En general, en la ciudad de Pereira está el 4,4% del total de desocupados de las 24 ciudades reseñadas.

<sup>10</sup> Comprende los servicios de administración pública del Gobierno central a nivel nacional, que incluye la ocupación de las fuerzas armadas, los servicios de enseñanza, los servicios de salud humana, los servicios de veterinaria y los servicios sociales.



Cuadro 1  
Tasa de desempleo en las regiones

Ciudad	a Tasa de desempleo julio 2010	b Tasa de desempleo enero 2008	Diferencia a-b	% del total desocupados 24 ciudades- julio 2010
Pereira	21,2	13,3	7,9	4,4
Popayán	18,7	20,1	-1,4	1,4
Armenia	17,8	14,0	3,7	1,6
Quibdó	17,6	25,1	-7,5	0,5
Pasto	16,8	14,1	2,7	2,0
Manizales	16,6	12,8	3,8	2,2
Ibagué	16,5	15,7	0,8	2,9
Montería	15,9	12,7	3,2	1,7
Medellín	14,8	12,1	2,8	17,5
Cali	13,8	10,9	2,9	11,6
Neiva	13,5	13,9	-0,4	1,4
Cúcuta	13,5	10,1	3,3	3,3
Tunja	13,3	13,5	-0,2	0,7
Riohacha	13,0	18,7	-5,7	0,7
Florencia	13,0	13,2	-0,3	0,5
Cartagena	13,0	13,5	-0,5	3,4
Valledupar	11,8	14,8	-3,0	1,3
Bogotá	11,6	10,2	1,4	30,7
Villavicencio	11,4	10,9	0,5	1,6
Sincelejo	10,7	12,7	-1,9	0,7
Bucaramanga	10,1	9,6	0,5	3,9
San Andrés	9,8	11,1	-1,3	0,2
Santa Marta	9,4	12,3	-2,9	1,2
Barranquilla	9,3	11,2	-1,9	4,8

Fuente: DANE-Mincomercio

A julio de 2010, la segunda ciudad con más alta tasa de desempleo fue Popayán, pero por el contrario, se evidenció una disminución de la tasa, con respecto a la registrada a comienzos del 2008.

Otras ciudades del eje cafetero como Armenia, Manizales e Ibagué, se encuentran con tasa de desempleo altas y en especial las dos primeras, donde aumentó en gran proporción esta tasa en los dos últimos años.

Cúcuta, si bien no es una de las mayores ciudades con tasa de desempleo, en los dos últimos años es evidente que se notó el efecto de las restricciones comerciales de Venezuela, al aumentar el desempleo en más de tres puntos porcentuales.

Con respecto a las grandes ciudades, en 2008, Bogotá fue donde se registró un menor incremento en la tasa de desempleo; sin embargo, cuantitativamente, abarcó el mayor número de desocupados (24 ciudades), cerca del 31% del total están concentrados en la capital.



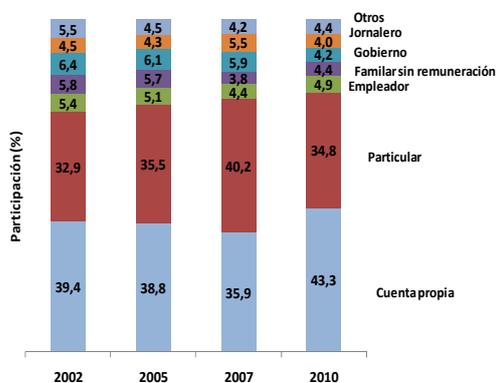
## Ocupados

Como se indicó anteriormente, a nivel nacional, el número de ocupados también creció aunque a una menor tasa que la de los desocupados. A julio de 2010 (12 meses), la tasa de ocupación fue de 54,7%, 2,8 puntos porcentuales más que a comienzos del 2008. En lo corrido del 2010 (julio), el número de personas ocupadas (doce meses) fue cercana a 18,9 millones, superior en 445 mil personas con respecto a la mano de obra de finales del año pasado y más de 1 millón de personas en relación con la población ocupada de inicios del 2008.

Una característica reciente de la población ocupada es la ganancia en participación de las personas vinculadas como cuenta propia<sup>11</sup>, convirtiéndose en el principal tipo de vinculación; le siguieron en importancia, las personas ocupadas en empresa particular, aunque perdió representación con respecto a 2007. El sector gobierno representó el 4,2% del total de ocupados y cada vez es menor su participación.

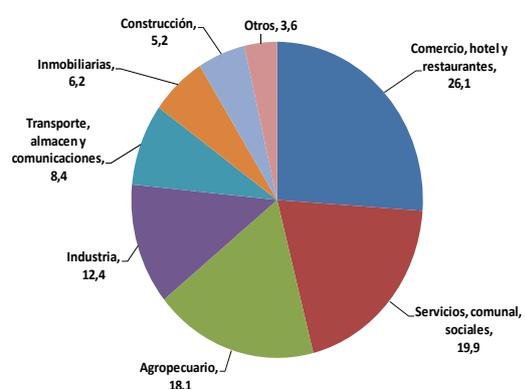
Gráfico 7

Ocupados-Trimestre mayo-julio-Nacional  
Por vinculación



Fuente: DANE

Por sectores-mayo julio-2010



Por otra parte, en el último trimestre mayo-julio de 2010, el sector de *comercio, hoteles y servicios* fue el que abarcó el mayor número de ocupados a nivel nacional, seguido por el sector de *servicios comunales*; así mismo sobresalió el sector *agropecuario* el cual participó con un mayor porcentaje que el sector *industrial*. Sin embargo, si se evalúa sólo

<sup>11</sup> De acuerdo con el DANE, es una persona natural con un trabajo, profesión u oficio cuya remuneración depende directamente de la comercialización y venta de los bienes o servicios producidos; se caracteriza por no contratar a terceros como asalariados.



trece áreas<sup>12</sup>, obviamente el peso de la industria es mayor (17%) y agropecuario sólo es 1,1%.

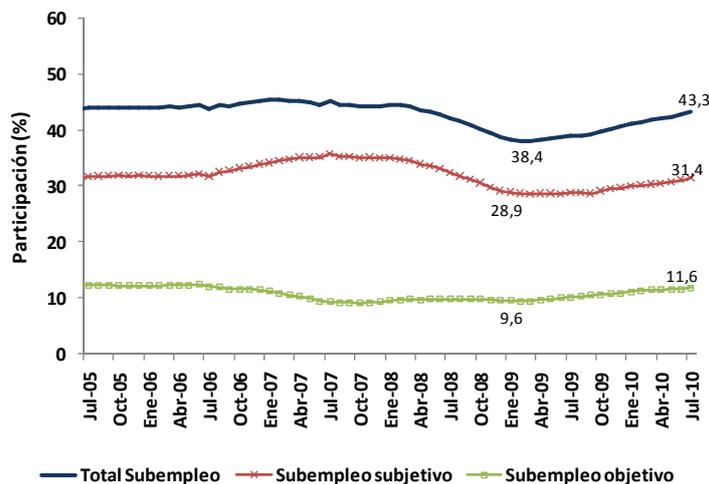
## 2.1 Subempleo e informalidad

Usualmente estos términos se utilizan para determinar la calidad del empleo; reflejan la insatisfacción de los trabajadores en relación con su entorno laboral y son trabajos con baja productividad.

El subempleo también presenta una tendencia creciente; a julio de 2010 (doce meses) se registraron 9,3 millones de subempleados (superior en 1,7 millones de personas a las contabilizadas a comienzos del 2009); esto equivale a representar el 43,3% de la PEA, (cinco puntos mayor que a comienzos del 2009); es decir, que aumentaron los trabajadores que manifestaron tener un empleo inadecuado, donde no están a gusto con sus actuales condiciones laborales.

El grupo de mayor representación es el subempleo subjetivo (manifiestan sólo el deseo de cambiar), mientras que el objetivo (tienen el deseo de cambiar y han hecho gestiones) no ha tenido un impacto considerable.

Gráfico 8  
Tasa de subempleo nacional-12 meses  
Participación de la PEA



Fuente: DANE

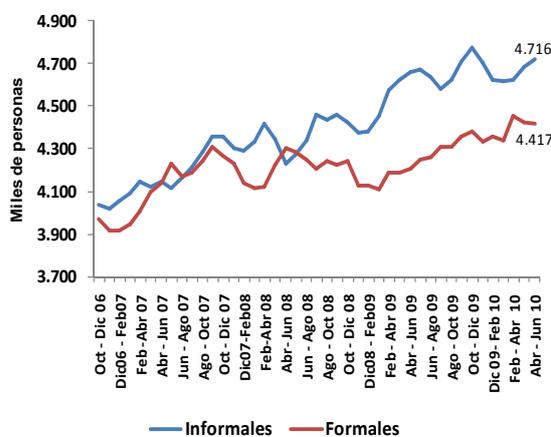
<sup>12</sup> Área Metropolitana (AM) de Medellín, AM de Barranquilla, Bogotá, Cartagena, AM Manizales, Montería, Villavicencio, Pasto, AM Cúcuta, AM Pereira, Bucaramanga, Ibagué y Cali.



Otro concepto diferente es el de informalidad<sup>13</sup> laboral; desde mediados del 2008 se incrementó el número de trabajadores informales; en el trimestre abril-junio de 2010 (trece áreas) ascendieron a 4,7 millones de personas, cerca del 52% del total (formales y no formales).

Gráfico 9

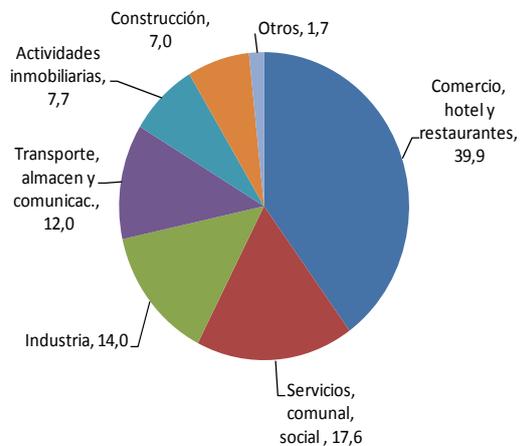
Empleos informales y formales 13 áreas  
Miles de personas (trimestre móvil)



Fuente: DANE

Empleo informal

Participación sectorial



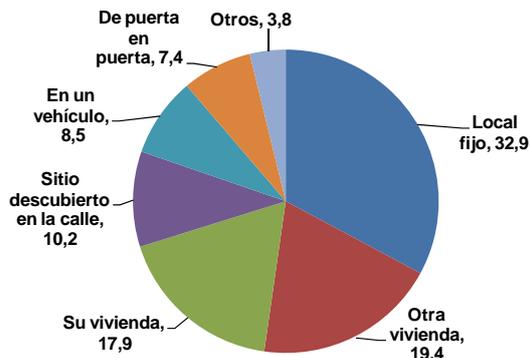
Cerca del 40% de los trabajadores informales pertenecen al sector de *comercio, hoteles y restaurantes*, seguido por los *servicios comunales, sociales y personales* (18%).

Además, la mayor parte de la informalidad trabaja en un local fijo (33%) e igualmente, un gran porcentaje labora en su propia casa (18%) o en un sitio descubierto (10%). Así mismo, se evidencia un bajo nivel educativo; más de la mitad de los trabajadores informales posee una educación secundaria y sólo el 14% tienen formación superior. Por último, escasamente el 10,3% de estos trabajadores tienen seguridad social (salud y pensión) y un 16% no tiene estos dos servicios.

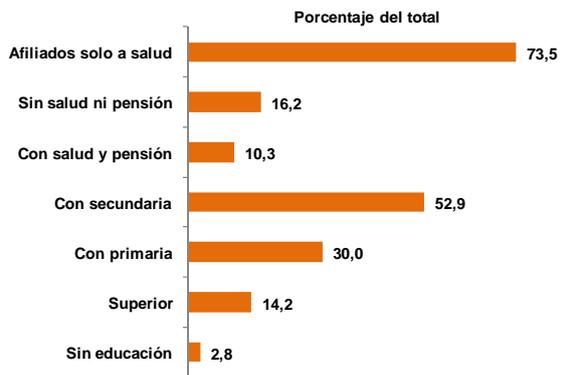
<sup>13</sup> De acuerdo con el DANE incluye: a) empleados particulares y los obreros que laboran en establecimientos, negocios o empresas que ocupen hasta cinco personas, incluyendo al patrono y/o socio; b) trabajadores familiares sin remuneración; c) trabajadores sin remuneración en empresas o negocios de otros hogares; d) empleados domésticos; e) jornaleros o peones; f) trabajadores por cuenta propia que laboran en establecimientos hasta cinco personas, excepto los independientes profesionales; g) patronos o empleadores en empresas de cinco trabajadores o menos.



Gráfico 10  
Empleos informales- abril junio 2010- trece áreas  
Lugar del trabajo



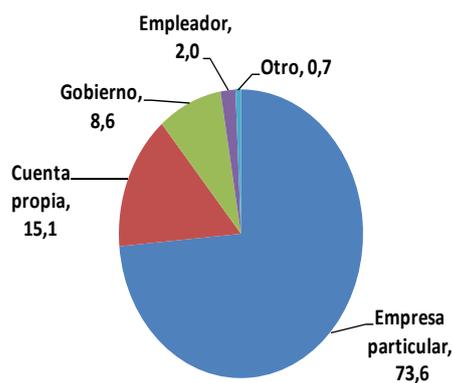
Algunos indicadores (%)



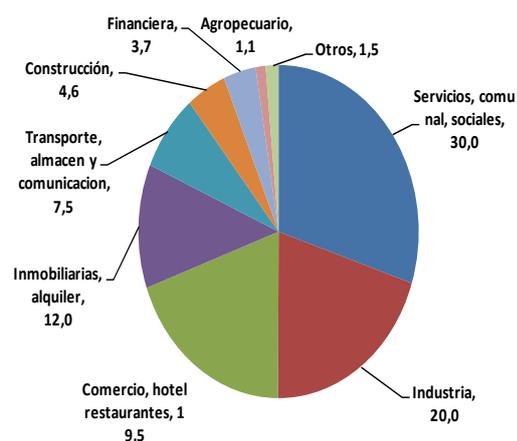
Fuente: DANE

En relación con el trabajo formal, en su mayoría laboran en empresas particulares, seguido por trabajadores en cuenta propia. Los servicios comunales, sociales y personales y la industria ocupan la mitad del total de trabajadores formales. Contrario a la informalidad, cerca del 50% de los trabajadores formales tienen una educación superior y el 41% tienen educación secundaria.

Gráfico 11  
Empleos formales-abril junio 2010-13 áreas  
Por ocupación



Por sector



Fuente: DANE



## **Conclusiones**

- El aumento reciente de la tasa de desempleo fue un fenómeno mundial que afectó en mayor grado a las economías desarrolladas, pero también afectó a los principales países latinoamericanos.
- En la actual década, Colombia si bien ha reducido la tasa de desempleo, sigue en niveles altos, con respecto a los principales países de América Latina.
- El aumento del ritmo de actividad económica afecta positivamente los indicadores laborales, pero es necesario tomar medidas complementarias para disminuir en mayor grado la tasa de desempleo.
- Dos sectores económicos son los que proporcionan la mitad de la población desocupada, el de comercio, hoteles, restaurantes y el de servicios comunales, sociales y personales.
- Por regiones, las ciudades del eje cafetero son las que registran una mayor tasa de desempleo. En las grandes ciudades, Bogotá es la que menos incremento ha tenido en la tasa de desempleo, a pesar que términos absolutos tiene la mayor población desocupada.
- En la población ocupada está ganando participación los trabajadores vinculados como por cuenta propia.
- Aumentaron los trabajadores que no están a gusto con sus actuales condiciones laborales y adicionalmente, la población que trabaja en empleos informales ya superó a las que laboran en el sector formal.