



MINCOMERCIO  
INDUSTRIA Y TURISMO



TODOS POR UN  
NUEVO PAÍS

PAZ EQUIDAD EDUCACIÓN

# Régimen de Zonas Francas

MARIA EDITH ZAPATA VALENCIA

Dirección de Productividad y Competitividad

Abril, 2016

# Definición



## **ZONA FRANCA** (Ley 1004 de 2005, art. 1° )

- Área geográfica delimitada dentro del territorio nacional.
- Para desarrollar actividades industriales de bienes y de servicios, o actividades comerciales.
- Con una normatividad especial tributaria, aduanera y de comercio exterior.
- Las mercancías ingresadas a Zona Franca se consideran fuera del territorio aduanero nacional.

# Finalidades



- Ser instrumento para la creación de empleo y para la captación de nuevas inversiones de capital.
- Ser un polo de desarrollo que promueva la competitividad en las regiones donde se establezca.
- Desarrollar procesos industriales altamente productivos y competitivos, bajo los conceptos de seguridad, transparencia, tecnología, producción limpia, y buenas prácticas empresariales.
- Promover la generación de economías de escala.
- Simplificar los procedimientos del comercio de bienes y servicios, para facilitar su venta.

# Beneficios de Zona Franca

TRIBUTO	Régimen Tributario General	Régimen de ZF antes del 31 de Dic. 2012	Régimen de ZF Dic. 2014
Impuesto a la Renta	25%	15%	15%
CREE	9%	0%	9%
Sobre tasa del CREE	7%	0%	9%

No causación de Arancel e IVA para equipos, maquinarias, repuestos y materias primas destinadas a Zona Franca.

Exención de IVA en compra de materias primas, repuestos y bienes necesarios para la operación provenientes del territorio colombiano.

Posibilidad de exportación desde Zona Franca a terceros países y al mercado nacional.

Las Zonas Francas Permanentes Costa Afuera no están obligadas al pago de la sobretasa al CREE.

# Clases de Zona Franca

- Donde se instalan múltiples usuarios industriales o comerciales, los cuales gozan de un tratamiento tributario, aduanero y de comercio exterior, según sea el caso.

## ZONAS FRANCAS PERMANENTES – MULTIUSUARIO



- En la que se instala un único Usuario Industrial, el cual goza de un tratamiento tributario, aduanero y de comercio exterior especial.

## ZONA FRANCA PERMANENTES ESPECIALES - UNIEMPRESARIAL



- Donde se celebran ferias, exposiciones, congresos y seminarios de carácter nacional e internacional, que revistan importancia para la economía y/o el comercio internacional goza de un tratamiento tributario, aduanero y de comercio exterior.

## ZONAS FRANCAS TRANSITORIAS



# Requisitos zonas francas permanentes y costa afuera

## REQUISITOS ZFP

- Inversión 46.000 S.M.M.L.V. entre los Usuarios Industriales de Bienes y/o Servicios o el Usuario Operador.
- Acreditar un patrimonio líquido de (23.000 smmlv) equivalente a \$14.820 millones.



## REQUISITOS COSTA AFUERA

- Realizar dentro de los seis (6) años siguientes a la declaratoria una inversión por un monto igual o superior al contrato suscrito por la Agencia Nacional de Hidrocarburos.
- 30 Directos. Se podrá acreditar conjuntamente con los Usuarios Industriales de la Zona Franca.

# Requisitos zonas franca permanente especial de bienes y de servicios

		<b>S.M.M.L.V.</b>	<b>EMPLEO</b>
	<b>BIENES</b>	150.000	150 empleos directos en tres años.
	<b>SERVICIOS</b>	(10.000 – 46.000) (46.000 – 92.000) 92.000	500 350 150
	<b>PORTUARIA</b>	150.000	20 DIRECTOS 50 VINCULADOS

# Requisitos zonas franca permanente especial



**AGROINDUSTRIAL**

**S.M.M.L.V.**

75.000

ó

**EMPLEO**

500



**PREEXISTENTES**

692.000

0

# Requisitos zonas franca permanente especial



**DECRETO 1767  
DE 2013**

**S.M.M.L.V.**

5.000

**EMPLEO**

50 de manera gradual  
durante los 3 primeros  
años.



- **Cauca**
- **Cauquetá**
- **Huila**
- **Nariño**
- **Putumayo**

**Que actividades pueden realizar**

*Bienes*

*Servicios*

*Proyectos Agroindustriales*

- **Vigencia:** 31 de diciembre de 2017

# Requisitos zonas franca permanente especial

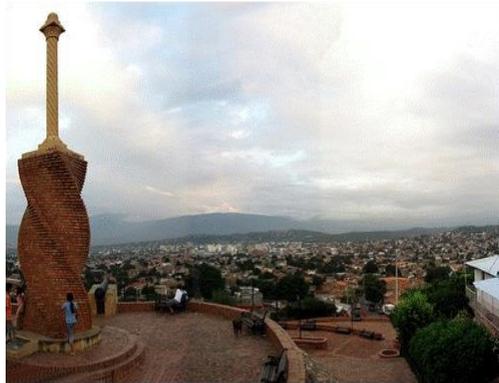
**DECRETO 753  
DE 2014**

**S.M.M.L.V.**

5.000

**EMPLEO**

50 de manera gradual  
durante los 3 primeros  
años.



**Que actividades pueden realizar**

*Bienes*

*Servicios*

*Proyectos Agroindustriales*

**Vigencia:** Hasta 31 de diciembre de 2017

# Nueva Normatividad

**DECRETO 1289  
DEL 17 DE JUNIO DE  
2015**



**DECRETO 1292  
DEL 17 DE JUNIO DE  
2015**



**DECRETO 1300  
DEL 18 DE JUNIO DE  
2015**



# Objetivos y Beneficios



## OBJETIVOS

- ✓ Reducir el tiempo de declaratoria de zonas francas de 18 a 6 meses.
- ✓ Simplificar procedimientos.
- ✓ Eliminar cuellos de botella y duplicidad de trámites.
- ✓ Precisar los requisitos que se deben cumplir y la forma de acreditarlos.
- ✓ Modernizar y hacer más eficiente la administración de las zonas francas.

- ✓ Captar nuevas inversiones de capital.
- ✓ Generar empleo formal y calificado.
- ✓ Consolidar plataformas logísticas.
- ✓ Generar encadenamientos productivos.
- ✓ Contribuir al fortalecimiento de la política de desarrollo productivo del país.

## BENEFICIOS



# Funciones del Ministerio de Comercio - Zonas Francas

1 Emitirá la Declaratoria de Zonas Francas

2 Decidirá las solicitudes de extensión, ampliación y reducción de área de las Zonas Francas

3 Seguimiento y Verificación de compromisos

4 Declarará la Perdida de Declaratoria



# Procedimiento declaratoria zona franca

1

**Presentación  
de la solicitud**

Inversionista

2

**Verificación de  
Requisitos**

Secretaria Técnica Comisión  
Zonas Francas

3

**Solicitud de  
Conceptos**

DIAN -DNP  
Ministerio del Ramo

4

**Análisis de la solicitud  
y visita técnica**

Secretaria Técnica Comisión  
Zonas Francas

5

**Requerimiento**

Secretaria Técnica Comisión  
de Zonas Francas

6

**Elaboración  
Informe Técnico**

7

**Reunión  
Grupo Técnico**

8

**Evaluación de la  
Comisión Intersectorial de  
Zonas Francas**

9

**Decisión del Ministerio de  
Comercio Industria y  
Turismo  
sobre declaratoria**

# Procedimiento declaratoria zona franca

ETAPAS	MESES						
	0	1	2	3	4	5	6
Verificación documental de requisitos							
Presentación de la solicitud							
Concepto DIAN							
Concepto DNP							
Concepto Ministerio del Ramo							
Análisis de la solicitud y visita técnica							
Requerimiento y respuesta inversionista							
Elaboración de informe técnico							
Revisión grupo técnico							
Evaluación de la comisión							
Decisión del ministerio							

# Procedimiento de declaratoria de zona franca

1

**Presentación  
de la solicitud**

Inversionista

Previo radicación el inversionista deberá reunirse con Secretaria Técnica para verificación documental.



2

**Verificación de  
Requisitos**

Secretaria Técnica Comisión  
Zonas Francas

Una vez realizada la verificación documental se procede a la radicación de la solicitud por parte del inversionista.



# Procedimiento de declaratoria de zona franca

3

Solicitud de  
Conceptos

**DIAN -DNP  
Ministerio del Ramo**

**Secretaria Técnica de CIZF solicitará  
conceptos DIAN, DNP y Ministerio del  
Ramo**

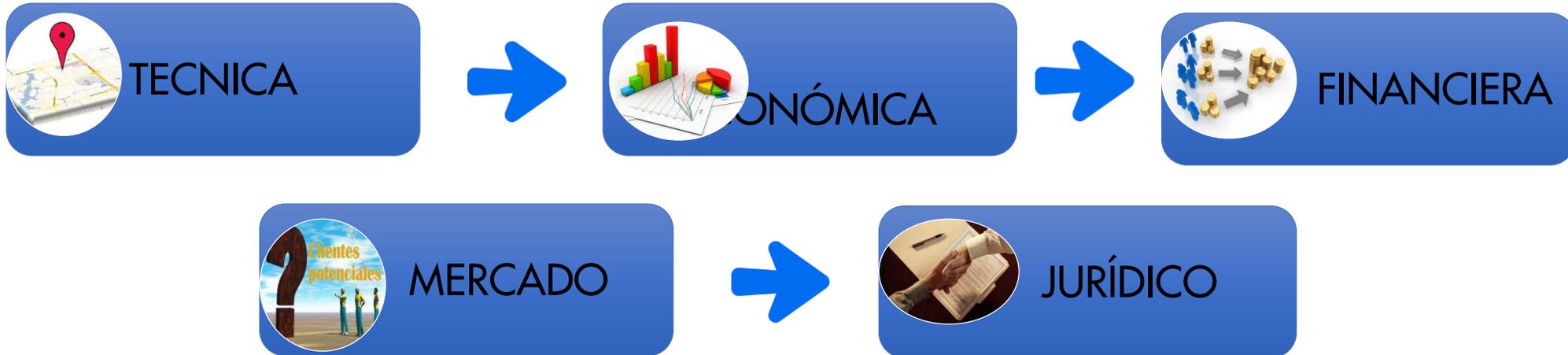


# Requisitos

PLAN MAESTRO GENERAL DE DESARROLLO



ESTUDIOS DE FACTIBILIDAD



# Requisitos Generales



Identificación de los representantes legales, miembros de la junta directiva, socios y accionistas. También deben estar inscritos en el RUT.



Comprometerse a constituir y entregar la garantía bancaria de compañía de seguros en los términos y montos señalados en el Artículo 393 -7 del Decreto 2685 de 1999



Aportar con la solicitud inicial plano topográfico y fotográfico donde se muestre la ubicación y delimitación precisa del área para la que se solicita la declaratoria

# Requisitos Generales



Presentar el cronograma de cerramiento del 100%



Acreditar que no se vulnere la prohibición de concentración de tierras y acreditar que los terrenos no hacen parte de terrenos objeto de solicitud de tierras



Certificación que el proyecto se encuentra acorde con el Plan de Desarrollo Municipal y que el uso del suelo esta permitido

# Conceptos Técnicos



1. CONCEPTO DIAN  
Análisis de medición de riesgos  
Impacto fiscal del proyecto de inversión



2. CONCEPTO DNP  
Análisis costo beneficio del proyecto

3. CONCEPTO MINISTERIO DEL RAMO

# Procedimiento de declaratoria de zona franca

4

**Análisis de la solicitud  
y visita técnica**

Secretaría Técnica Comisión  
Zonas Francas

Secretaría Técnica verificará cumplimiento de los requisitos conforme a la Ley y realizará visita al área para determinar continuidad y que los predios son aptos para la declaratoria.



5

**Requerimiento**

Secretaría Técnica Comisión  
de Zonas Francas

Si no cumple los requisitos se requerirá al solicitante, quien tendrá un (1) mes para dar respuesta al requerimiento.



# Procedimiento de declaratoria de zona franca

5

Elaboración  
Informe Técnico

Con el cumplimiento de todos requisitos la Secretaria técnica procede a elaborar el informe técnico para la CIZF



6

Reunión  
Grupo Técnico

El grupo técnico se reunirá para la revisión del informe y apoyar en la decisión que tomará la CIZF.



# Procedimiento de declaratoria de zona franca

8

Evaluación de la  
Comisión



**La Comisión Intersectorial de zonas francas evaluará la solicitud y decidirá la aprobación de Plan Maestro**

# Procedimiento de declaratoria de zona franca

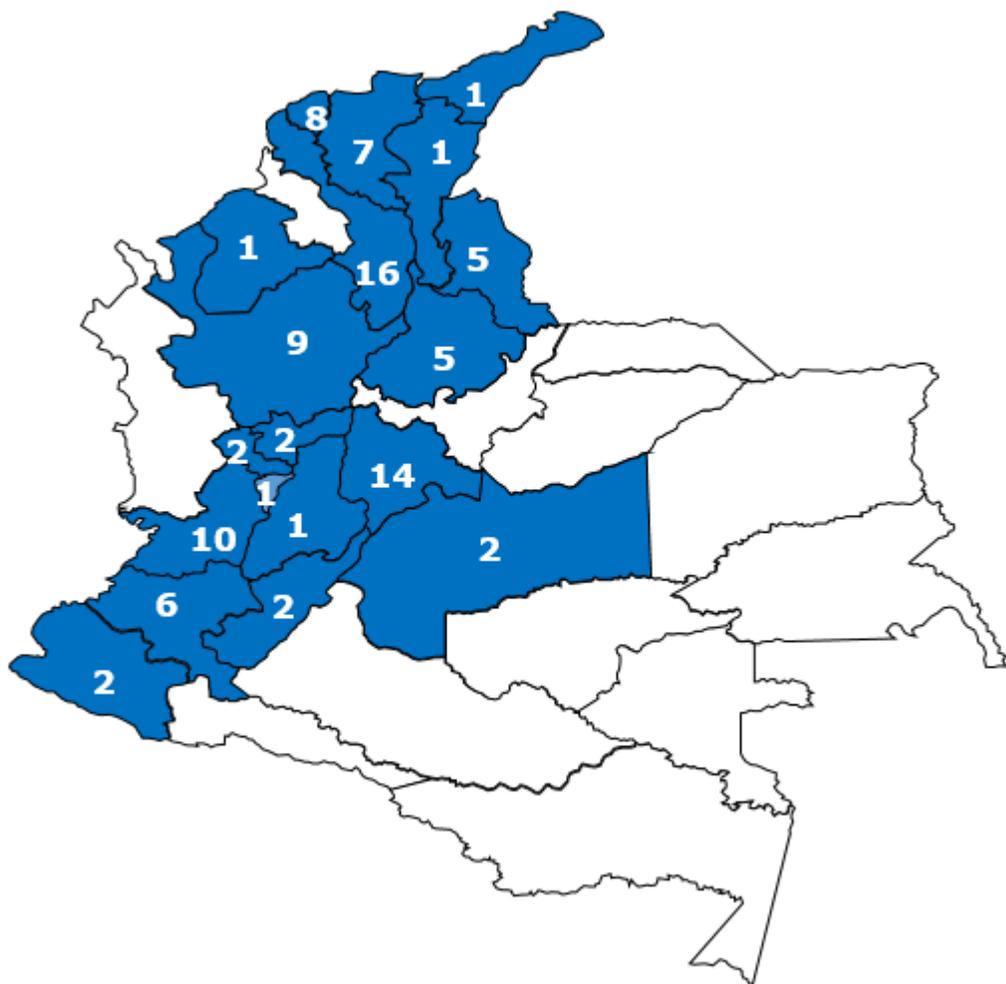
9

**Decisión del Ministerio de  
Comercio Industria y  
Turismo  
sobre declaratoria**



**El Ministerio previa verificación del cumplimiento de los requisitos legales, emitirá el acto administrativo correspondiente.**

# Gran Aporte de las Zonas Francas: 100 declaradas



ZONAS FRANCAS POR DEPARTAMENTOS DECLARADAS			
DEPARTAMENTO	ZF PERMANENTES	ZF PERMANENTES ESPECIALES	TOTAL
BOLIVAR	6	10	16
CUNDINAMARCA	7	7	14
VALLE DEL CAUCA	4	6	10
ANTIOQUIA	3	6	9
ATLANTICO	3	5	8
MAGDALENA	4	3	7
CAUCA	2	4	6
BOGOTA	1	3	4
SANTANDER	1	4	5
NORTE DE SANTANDER	1	4	5
HUILA	1	1	2
CALDAS	1	1	2
META	0	2	2
RISARALDA	1	1	2
NARIÑO	0	2	2
GUAJIRA	1	1	2
CESAR	0	1	1
CORDOBA	0	1	1
TOLIMA	1	0	1
QUINDIO	1	0	1
<b>TOTAL</b>	<b>38</b>	<b>62</b>	<b>100</b>

ZONAS FRANCAS

PERMANENTES: 38

PERMANENTES  
ESPECIALES : 62

# Gran Aporte de las Zonas Francas

## Inversión Total

**\$38.9 Billones**

**IED en ZF**

**\$3,9 Billones**



## Empleo

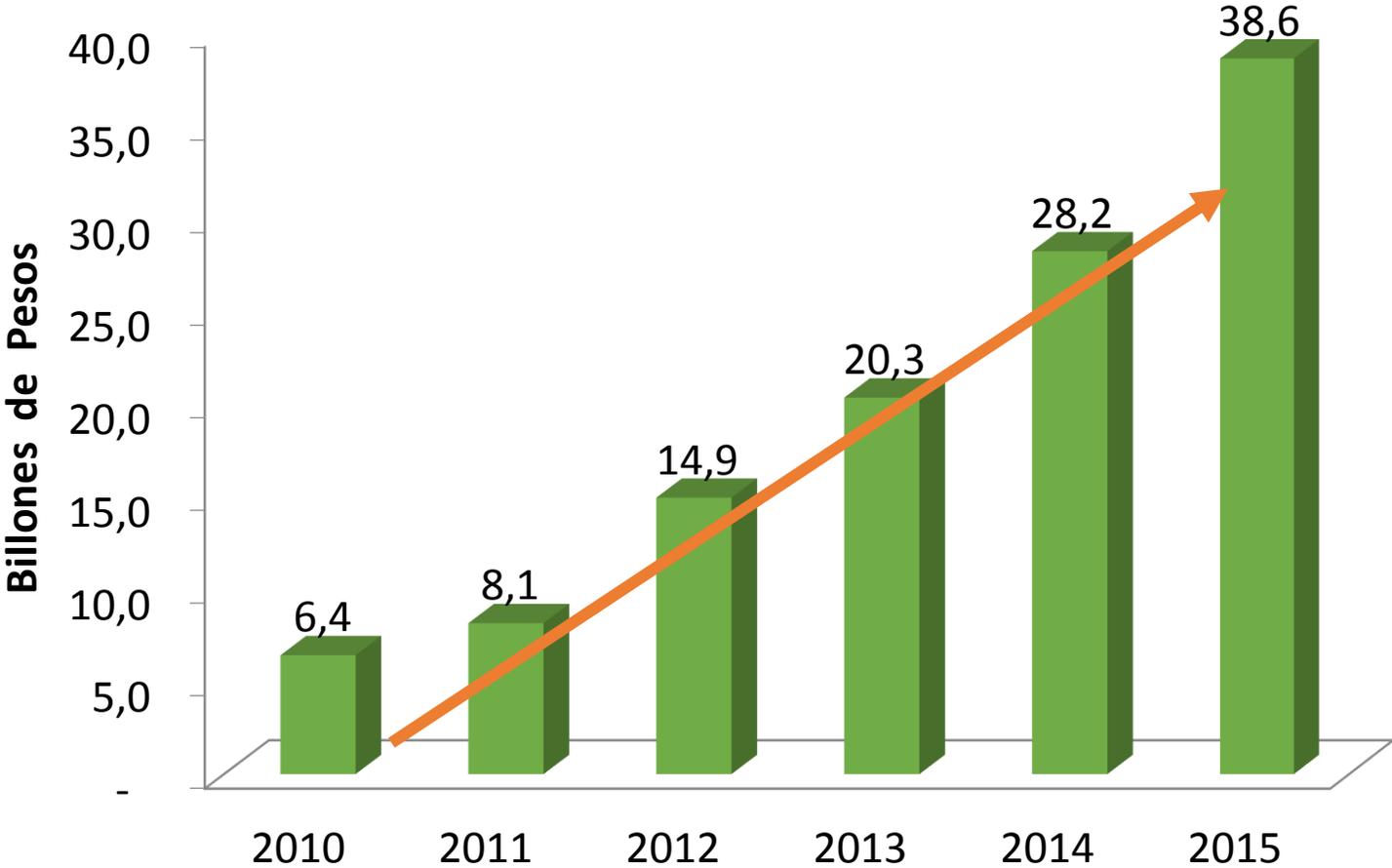
**139.080**



## Exportaciones

**44,4% en Enero  
de 2016**

# Aporte de las Zonas Francas - Inversión



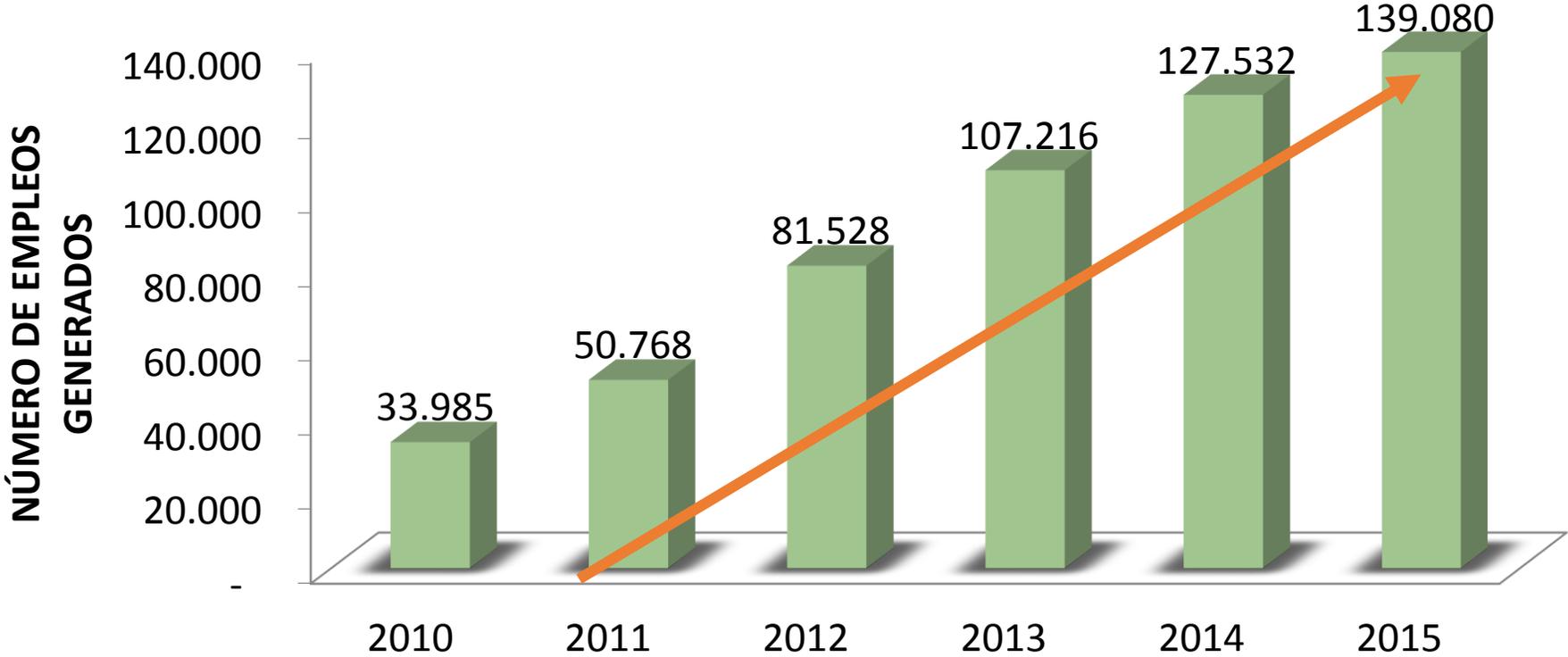
**226%** de ejecución sobre los compromisos de inversión



Fuente: Cálculos Secretaria Técnica, con corte a cuarto trimestre de 2015

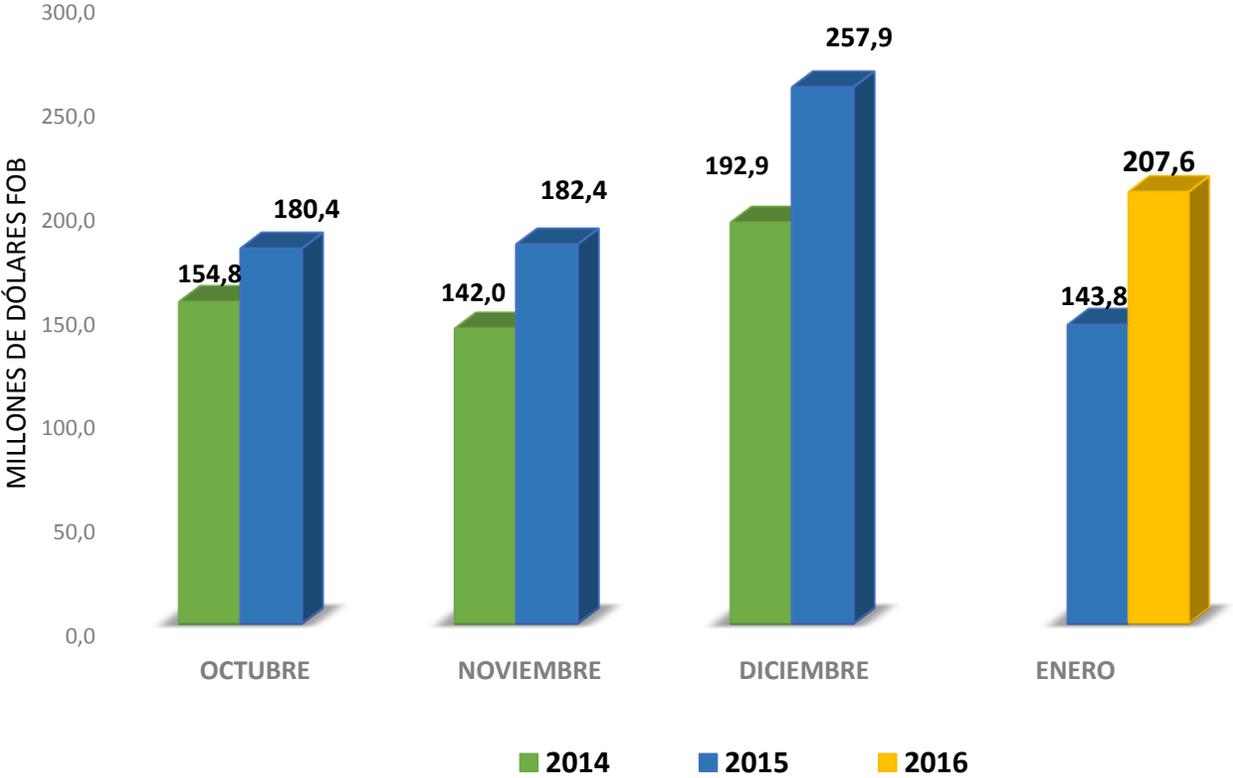
# Aporte de las Zonas Francas - Empleo

## Total Empleos Directos e Indirectos Ejecutados



Fuente: Cálculos Secretaria Técnica, con corte a cuarto trimestre de 2015

# Aporte de las Zonas Francas - Exportaciones

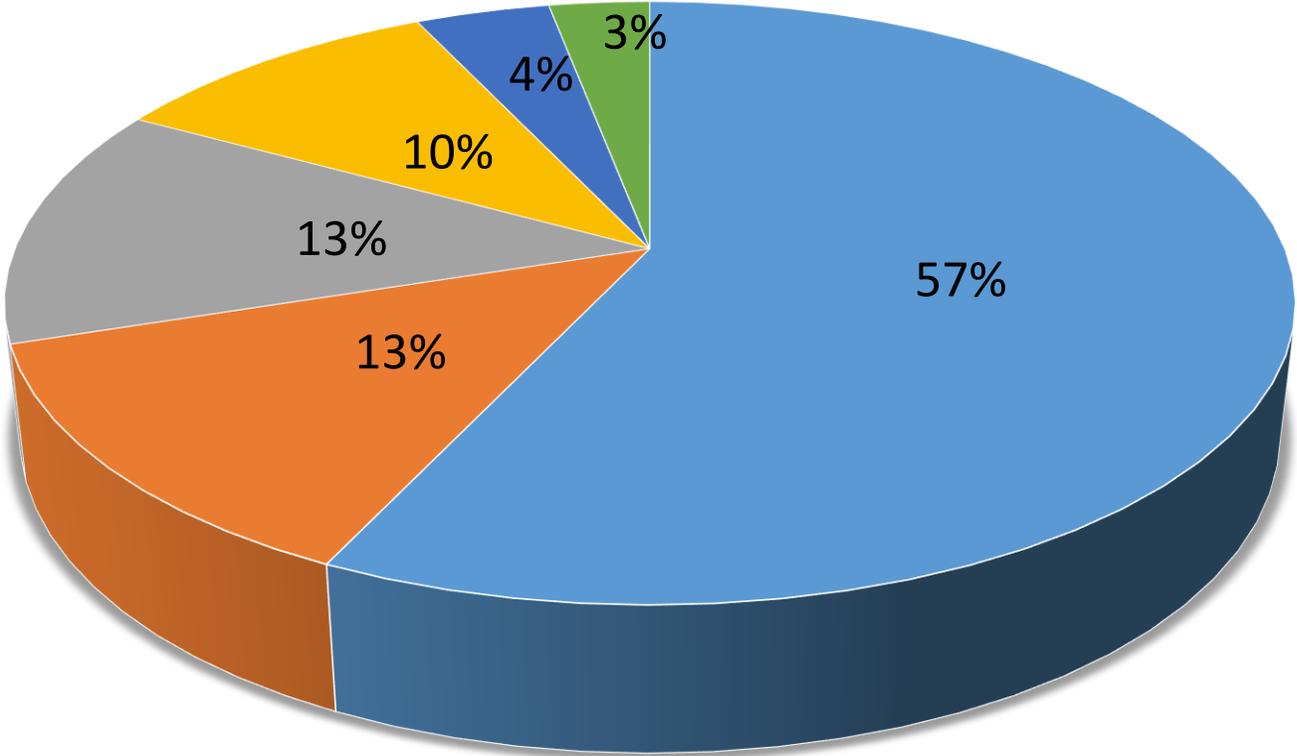


Crecimiento para el mes de enero de 44 %.



Fuente: DANE . Cálculos Secretaria Técnica.

# Distribución de Sectores en Zona Franca



■ Industrial

■ Servicios de Salud

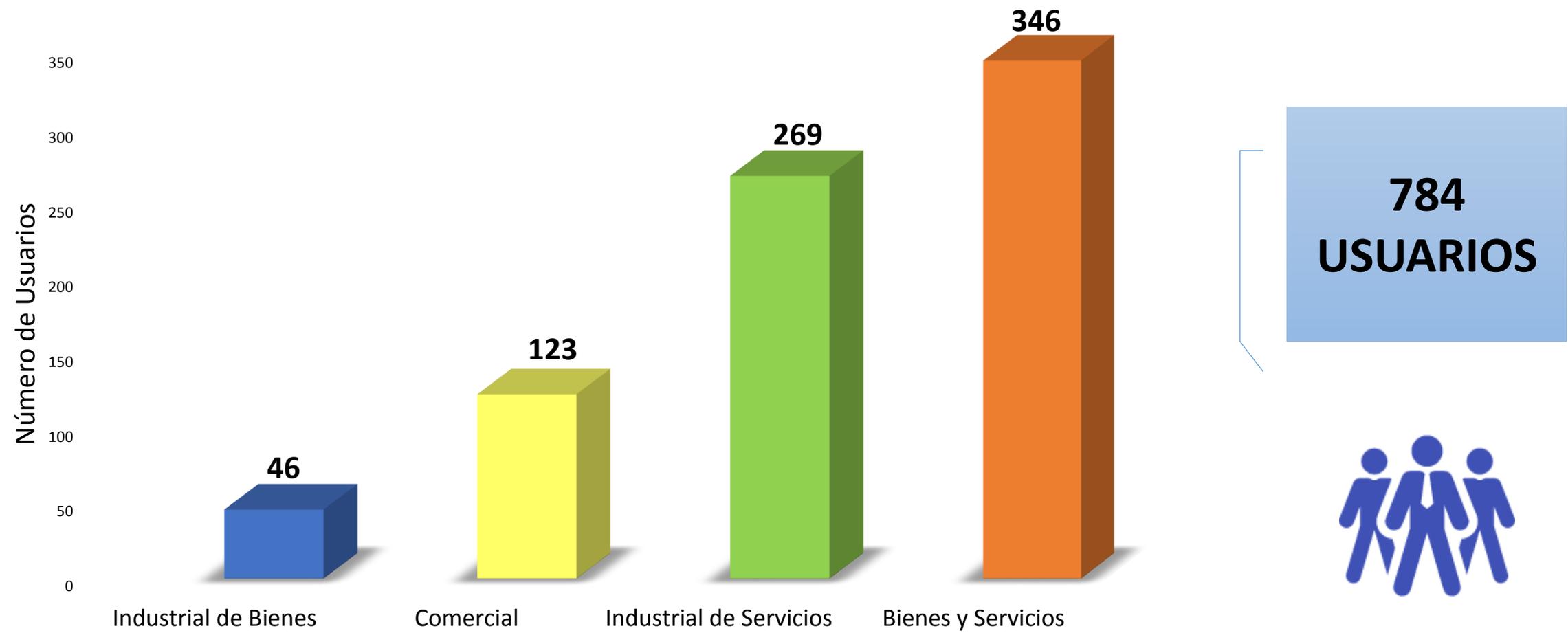
■ Agroindustrial

■ Servicios de Call Center

■ Servicios Portuarios

■ Servicios de Generación de Energía

# Empresas instaladas en zona franca



## Qué estamos haciendo: Proyecto modificadorio de ZF

Nuevas funciones  
de la Comisión de  
Zonas Francas

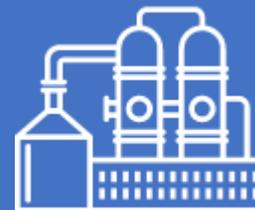
Flexibilización  
principio de  
exclusividad

Facilitación para  
desarrollo de  
proyectos



## Qué estamos haciendo: Nuevas Funciones de la CIZF

Políticas relacionadas con sectores estratégicos sujetos a ser declarados como Zona Franca.



Lineamientos para definir el término de declaratoria de existencia de las zonas francas.



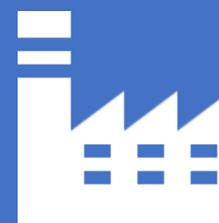
Emitir concepto sobre las solicitudes de prórroga del término de declaratoria de la zona franca.



- ✓ Presidencia de la República
- ✓ Ministerio de Comercio, Industria y Turismo,
- ✓ Ministerio de Hacienda y Crédito Público
- ✓ Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales  
Departamento Nacional de Planeación

# Proyecto modificadorio de ZF

Servicios en cumplimiento de garantía.



Servicios de salud a pacientes de la zona franca

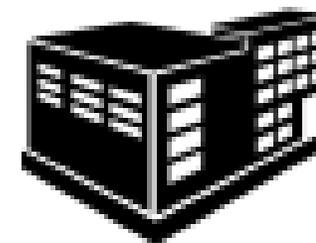
Se permite venta y demás negocios de disposición de consultorios o locales en las Zonas Francas de Salud.



Oficinas de los órganos de gobierno o administración.



Flexibilización  
principio de  
exclusividad -  
actividades fuera del  
área de zf:



# Proyecto modificatorio de ZF

Posibilidad de nacionalizar materias primas en zona franca o en el resto del territorio aduanero nacional.



Aumento del 5% al 15% del área destinada a usuarios comerciales.



Continuidad de área cuando los terrenos estén dentro de 1 kilómetro de proximidad



Facilitación para desarrollo de proyectos



## Proyecto modificadorio de ZF

Inversiones y empleo se pueden iniciar desde la radicación de la solicitud.



Prórrogas para cumplimiento de inversión y empleo, en casos debidamente justificados.



Facilitación para desarrollo de proyectos



# **LAS ZONAS FRANCAS....**



**Oportunidad para atraer inversión**



**Crear empleo**



**Apoyar el desarrollo económico de las regiones  
Y del país**



# Gracias

**Maria Edith Zapata**  
**Dirección de Productividad y Competitividad**  
**E-mail: [mzapata@mincit.gov.co](mailto:mzapata@mincit.gov.co)**



**@EdithMzapata**